



OBCINA KOMEN

*Ž u p a n*

Komen 86, 6223 Komen  
tel. 05 7310450, fax. 05 7310460

Številka: 007-04/2012-1

Datum: 09.11.2012

## **Občina Komen** **Občinski svet**

Zadeva: **Predlog Odloka o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen – prva obravnava**

### **I. NASLOV ODLOKA**

Odlok o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen.

### **II. UVOD**

#### **Razlogi za sprejem in ocena stanja**

Predlagani Odlok o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen predstavlja koncesijski akt za podelitev koncesije za izvajanje dejavnosti zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Odlok določa predmet in pogoje za podelitev koncesije ter ureja vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije. Izvajanje navedenih lokalnih gospodarskih javnih služb bi se na ta način uredilo skladno z določili Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPPO in 127/2006 - ZJZP).

Z Odlokom o gospodarskih javnih službah v občini Komen (Uradni list RS, št. 76/2008), sprejet na podlagi 3., 4. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPPO in 127/2006 - ZJZP) so kot obvezne gospodarske javne službe v občini Komen opredeljene zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov ter odlaganje ostankov predelave in odstranjevanja komunalnih odpadkov. Navedeni odlok določa, da se navedene lokalne gospodarske javne službe zagotavljajo s podelitvijo koncesije.

Način izvajanja navedenih lokalnih gospodarskih javnih služb pa določa Odlok o načinu opravljanja obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 134/2004, 45/2006, 16/2007, 13/2011). Navedeni odlok določa, da se javna služba

izvaja na način vlaganja javnega kapitala v dejavnost osebe zasebnega prava ter da je ob sprejetju odloka (v letu 2004) izvajalec javne službe v občini Komen KSP d.d. Sežana. S sprejetimi spremembami in dopolnitvami, odlok od 24.2.2007 dalje določa, da navedeni izvajalec izvaja gospodarsko javno službo na podlagi pogodbe, katere veljavnost je 10 let od njene sklenitve. Pogodba o opravljanju navedenih lokalnih gospodarskih javnih služb je bila sklenjena 22.5.2003.

### **Pravna podlaga**

- 1) 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007, 76/2008, 79/2009, 51/2010) in 16. člen Statuta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/2009), določata, da občinski svet sprejema občinske odloke ter določa vrste lokalnih javnih služb in način izvajanja lokalnih javnih služb.
- 2) 149. člen Zakona o varstvu okolja (ZVO-1, Uradni list RS, št. 39/2006 – UPB1, 70/2008, 108/2009, 48/2012, 57/2012), določa obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja.
- 3) 7., 32., 33., 34. in 36. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPP0 in 127/2006 - ZJZP), določa način, predmet in pogoje za opravljanja gospodarske javne službe, predpisuje vsebino koncesijskega akta, zainteresiranost za opravljanje koncesije ter določa postopek za pridobivanje koncesionarjev.
- 4) 36. člen Zakona o javno zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/2006) določa vsebino akta o javno zasebnem partnerstvu in obveznost sprejetja akta občinskega sveta v obliki odloka, če izvajalec javno zasebnega partnerstva pridobi posebno in izključno pravico izvajati občinsko gospodarsko javno službo v obliki koncesije.

### **Obrazložitev**

Predlagani odlok sestavlja 15 vsebinskih sklopov in sicer:

- Splošne določbe
- Dejavnosti, ki so predmet gospodarske javne službe
- Splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in uporabo javnih dobrin ter območje izvajanja
- Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta
- Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar
- Javna pooblastila
- Viri financiranja in druga poslovno-finančna določila
- Javni razpis
- Organ, ki opravi izbor koncesionarja, organ pristojen za sklenitev koncesijske pogodbe in trajanje koncesijskega razmerja
- Nadzor nad izvajanje koncesije
- Prenos koncesije
- Prenehanje koncesijskega razmerja
- Višja sila in spremenjene okoliščine
- Uporaba prava in reševanje sporov
- Prehodne in končne določbe.

V poglavju Splošnih določb je določen predmet koncesije, razlaga izrazov in pomenov definicij ter opredelitev enotnosti koncesije za vse gospodarske javne službe.

Poglavje Dejavnosti, ki so predmet gospodarske javne službe določa vsebino gospodarske javne službe.

Tretje poglavje Splošni pogoji za izvajanje gospodarske javne službe in uporabo javnih dobrin ter območje izvajanja opredeljuje koncesionarjev pravni monopol, pogoje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike javne službe, območje izvajanja storitev, uporabo javnih dobrin in oddajo pravnih poslov tretjim osebam.

Poglavje Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta določa razmerja koncesionarja, koncedenta in uporabnikov, pravice in obveznosti koncesionarja, dolžnosti koncedenta, pristojnosti župana in občinske uprave, pravice in dolžnosti uporabnikov.

Status koncesionarja in dokazovanje izpolnjevanja pogojev je določeno v poglavju Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar.

Šesto poglavje Javna pooblastila vsebuje določbe o vodenju katastra gospodarske javne službe, in druga javna pooblastila, ki jih koncesionar pridobi s podelitvijo koncesije.

Vire financiranja, izhodiščne tarife, njihovo spreminjanje, zavarovanje odgovornosti, izvajanje ločenega računovodstva in druga poslovno finančna določila za opravljanje gospodarske javne službe določa poglavje Viri financiranja in druga poslovno-finančna določila.

S predlaganim odlokom je v poglavju Javni razpis določena tudi oblika in postopek javnega razpisa za podelitev koncesije, razpisni pogoji in merila za izbor koncesionarja.

V poglavju Organ, ki opravi izbor koncesionarja, organ pristojen za sklenitev koncesijske pogodbe in trajanje koncesijskega razmerja so določeni pogoji za uspešnost javnega razpisa, postopek izbire koncesionarja in sklenitve koncesijske pogodbe, opredeljena so razmerja med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo, določen je čas trajanja in pogoji za podaljšanje koncesijske pogodbe ter določen je pristojni organ za izdajanje odločb in drugih aktov v zvezi s koncesijo.

V poglavju Nadzor nad izvajanjem koncesije so določena razmerja v zvezi z izvajanjem nadzora nad zakonitostjo izvajanja gospodarske javne službe in izvajanje strokovnega in finančnega nadzora. Opredeljen je tudi postopek izvajanja nadzora, določene so zahteve in dolžnosti priprave letnih programov in poročil izvajanja javne službe, določeni so nadzorni ukrepi in dolžnost obveščanja o kapitalskih spremembah.

Obliko akta o prenosu koncesije in posledice prenosa koncesijskega razmerja določa vsebina poglavja Prenos koncesije.

Način prenehanja koncesijskega razmerja, prenehanje koncesijske pogodbe, potek roka koncesije, razdrtje koncesijske pogodbe, odstop od koncesijske pogodbe, sporazumno razvezo, prenehanje koncesionarja, odvzem koncesije in odkup koncesije obravnava poglavje Prenehanje koncesijskega razmerja.

Trinajsto poglavje Višja sila in spremenjene okoliščine vsebuje določbe glede višje sile in spremenjenih okoliščin koncesijskega razmerja.

Poglavje Uporaba prava in reševanje sporov določa uporabo pravnega reda za razmerja med koncedentom in koncesionarjem, arbitražno klavzulo in prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže.

Prehodne in končne določbe določajo rok pričetka postopka za podelitve koncesije, pravice v primeru prenosa dejavnosti na drugega izvajalca, prenehanje določb 7. člena odloka, ki ureja način izvajanja gospodarskih javnih služb (derogacijska klavzula), ureditev razmerij z dosedanjim izvajalcem ter pričetek veljavnosti odloka.

## **Cilji in načela**

S predlaganim Odlokom o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen se bo izvajanje občinskih gospodarskih javnih služb zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov uredilo skladno z določili Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPPO in 127/2006 - ZJZP).

## **Ocena finančnih in drugih posledic**

Sprejem predlaganega odloka nima finančnih posledic za občinski proračun.

## **III. BESEDILO ČLENOV (v prilogi)**

### **IV. OBRAZLOŽITEV ČLENOV**

**1. člen:** Ta člen določa, predmet koncesijskega akta in določa pogoje za podelitev koncesije ter ureja druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljenih koncesij za lokalne gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Koncesijski akt se sprejema na podlagi vloge, podane na podlagi skladno s 34. členom Zakona o gospodarskih javnih službah.

**2. člen:** Ta člen definira izraze, ki so pogosto uporabljeni v odloku. Gospodarska javna služba oziroma javna služba je ena ali več obveznih oziroma izbirnih lokalnih gospodarskih javnih služb iz 1. člena tega odloka. Koncedent je Občina Komen. Beseda koncesija je uporabljena v tem odloku za koncesijo za izvajanje gospodarskih javnih služb iz 1. člena tega odloka. Koncesionar je fizična ali pravna oseba, ki izvaja gospodarske javne službe iz 1. člena tega odloka na podlagi podeljene koncesije. Povzročitelji odpadkov so vse pravne ali fizične osebe, ki na območju občine Komen stalno, začasno ali občasno povzročajo odpadke, s tem da:

- bivajo v svojih ali najetih nepremičninah,
- so lastniki ali uporabniki stanovanjskih, poslovnih ali drugih prostorov, katerih uporaba je stalna ali občasna (sezonska),
- opravljajo registrirano dejavnost.
- organizirajo kulturne, športne in druge javne prireditve ali uporablja javne ali zasebne površine in druge nepremičnine v namenu, ki odstopa od njihove običajne javne ali zasebne rabe,
- upravljajo javne površine (npr. trge, parke avtobusne postaje, parkirišča, pokopališča, tržnice ...),
- povzročitelj komunalnih odpadkov je tudi vsak, kdor po pooblastilu povzročitelja prepušča komunalne odpadke izvajalcu javne službe

**3. člen:** V njem je določeno, da se dejavnosti iz 1. člena v občini Komen izvajajo s podelitvijo enotne koncesije fizični ali pravni osebi ter da se javni razpis za podelitev koncesije izvede po postopku, določenem v nadaljevanju odloka.

**4. člen:** V tem členu so določene dejavnosti in vsebina obravnavanih gospodarskih javnih služb.

**5. člen:** Določa položaj koncesionarja po pridobitvi koncesije in našteva njegove pravice pri izvajanju javne službe ter način izvajanja javne službe.

**6. člen:** Ta člen določa, s katerimi akti so določeni pogoji izvajanja gospodarskih javnih služb, ki so predmet te koncesije.

**7. člen:** V njem so definirani uporabniki gospodarske javne službe, kot povzročitelji odpadkov, tako kot je določeno v Odloku o načinu opravljanja obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov. Določa tudi območje izvajanja te službe in obveznost uporabe storitev.

**8. člen:** Določa, da je uporaba javnih dobrin, ki jih zagotavlja javna služba, zagotovljena vsakomur pod enakimi pogoji ter da ima uporabnik pravico in dolžnost opozoriti izvajalca javne službe na kvaliteto opravljenih storitev javne službe ter na napake na napravah, delih, opremi in objektih ter oblikovati predloge in pobude za njeno boljše in učinkovitejše izvajanje. Na te predloge pa je koncesionar dolžan uporabniku pisno odgovoriti. Določa tudi pravno podlago za obveznost uporabe storitev gospodarskih javnih služb.

**9. člen:** V njem je določeno na kakšen način sme koncesionar oddati pravne posle tretjim osebam.

**10. člen:** Ta člen določa, kje so določene pravice in dolžnosti koncesionarja, koncedenta in uporabnikov.

**11. člen:** V tem členu so natančno navedene pravice in obveznosti koncesionarja, ki jih ima do koncedenta ter uporabnikov pri izvajanju javne službe.

**12. člen:** Ta člen določa dolžnosti koncedenta pri zagotavljanju izvajanja javnih služb.

**13. člen:** V njem so navedene pristojnosti župana in občinske uprave pri izvajanju javne službe.

**14. člen:** Določa pravice uporabnikov do koncesionarja in koncedenta.

**15. člen:** V tem členu so navedene dolžnosti uporabnikov do koncesionarja ter posledice pri morebitnem neizpolnjevanju dolžnosti, ki jih ima uporabnik.

**16. člen:** V njem je določeno, kakšen status mora imeti koncesionar, da se lahko prijavi na razpis.

**17. člen:** Ta člen določa na kakšen način prijavitelj za pridobitev koncesije dokazuje izpolnjevanje pogojev za opravljanje javne službe.

**18. do 19. člen:** V teh členih so določena javna pooblastila za vodenje katastra gospodarskih javnih služb in druga javna pooblastila, ki jih koncesionar ima pri izvajanju javnih služb.

**20. člen:** Določa financiranje gospodarskih javnih služb.

**21. člen:** V njem je določeno na kakšen način se določijo in spreminjajo izhodiščne tarife.

**22. člen:** Določa način, vrsto in višino zavarovanja odgovornosti, ki ga mora skleniti koncesionar.

**23. člen:** V njem je določen način vodenja računovodstva za opravljanje javne službe.

**24. do 26. člen:** V teh členih odloka je predpisana oblika in postopek javnega razpisa, razpisni pogoji, ki jih mora prijavitelj izpolnjevati ter merila za izbor koncesionarja.

**27. člen:** V njem je navedeno, v katerih primerih je javni razpis uspešen in kdaj ga je potrebno ponoviti.

**28. člen:** Ta člen določa potek in postopek pri izbiri koncesionarja.

**29. člen:** V tem členu je določeno, da se z izbranim koncesionarjem sklene koncesijska pogodba ter roki za sklenitev pogodbe in za njeno veljavnost pri izvajanju javne službe.

**30. člen:** Določa razmerje med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo.

**31. člen:** V tem členu je navedeno trajanje in možnost podaljšanja koncesijske pogodbe.

**32. člen:** Ta člen določa, da je pristojni organ za izdajanje odločb in drugih aktov v zvezi s koncesijo občinska uprava.

**33. člen:** V tem členu je navedeno, da nadzor nad zakonitostjo ter strokovni in finančni nadzor izvajanja javnih služb urejajo odloki o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb ter koncesijski akt. Medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem nadzora pa ureja koncesijska pogodba.

**34. člen:** V tem členu je določeno na kakšen način lahko koncedent izvaja nadzor pri koncesionarju.

**35. člen:** Ta člen določa katera poročila je koncesionar dolžan pripraviti ter način in roke za pripravo letnega programa izvajanja javne službe. Dodatna poročila, ki jih je koncesionar dolžan pripraviti, pa se lahko določi v koncesijski pogodbi.

**36. člen:** Določa, da koncedent koncesionarju odredi izpolnjevanje neizpolnjenih obveznosti iz koncesijskega akta oz. pogodbe z upravno odločbo.

**37. člen:** V tem členu je določeno, o katerih kapitalskih spremembah je koncesionar dolžan obveščati koncedenta.

**38. člen:** Ta člen določa način izvedbe prenosa koncesije na drugega koncesionarja.

**39. člen:** V tem členu je določeno na kakšen način pride do prenehanja razmerja med koncedentom in koncesionarjem.

**40. člen:** Ta člen določa na kakšen način preneha veljati koncesijska pogodba.

**41. člen:** V tem členu je določeno, da koncesijska pogodba preneha s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

**42. člen:** Ta člen določa v katerih primerih lahko pride do enostranskega – koncedentovega razdrtja koncesijske pogodbe ter možnost razdrtja koncesijske pogodbe s strani koncesionarja in postopek razdrtja.

**43. člen:** V tem členu je določen odstop strank od koncesijske pogodbe.

**44. člen:** Ta člen določa v katerih primerih je mogoča sporazumna razveza.

**45. člen:** Ta člen določa posledice prenehanja koncesionarja za koncesijsko razmerje ter prenos koncesije na tretjo osebo.

**46. člen:** V tem členu je določeno v katerih primerih lahko koncedent koncesijo odvzame, pogoji odvzema pa so določeni v koncesijski pogodbi.

**47. člen:** Ta člen določa možnost odkupa koncesije in določa postopek

**48. člen:** V tem členu je določeno izvajanje javne službe v primerih višje sile.

**49. člen:** Ta člen določa način izvajanja službe v spremenjenih okoliščinah ter možnost spremembe koncesijske pogodbe.

**50. člen:** V tem členu je določeno, da se za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter uporabniki uporablja izključno pravni red Republike Slovenije.

**51. člen:** Ta člen določa možnosti uporabe arbitraže v sporih med koncedentom in koncesionarjem ter prepoveduje odločanje tujih sodišč in tuje arbitraže v teh sporih.



**52. člen:** V tem členu je določen rok pričetka postopka podelitve koncesije po tem odloku.

**53. člen:** Ta člen določa pravice izvajalca gospodarske javne službe in delavcev, zaposlenih pri njemu, v primeru pridobitve koncesije s strani drugega izvajalca.

**54. člen:** V tem členu je določeno, da s tem odlokom preneha veljati določba 7. člena odloka, ki ureja način izvajanja gospodarskih javnih služb.

**55. člen:** Ta člen določa, da do pričetka izvajanja javne službe s strani koncesionarja po tem odloku, izvaja javno službo kot koncesionar dosedanji zakoniti izvajalec.

**56. člen:** V tem členu je določen pričetek veljavnosti odloka.

Predlog odloka je posredovan v obravnavo Odboru za gospodarstvo, okolje in prostor ter gospodarske javne službe, z namenom, da za občinski svet pripravi mnenje in stališče o ustreznosti odloka.

Občinskemu svetu predlagam, da predlog Odloka Odlok o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen skladno z 79. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/2009) obravnava in sprejme stališča in predloge k odloku.

Za Občinski svet občine Komen  
pripravil:  
Emil Grmek



Danijel Bóžič  
župan

Priloge:

- Odlok o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen - predlog,
- Sklep - predlog.



**Občina Komen**  
**Občinski svet**  
Komen 86, 6223 Komen

Številka: .....  
Datum: .....

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-UPB2, Uradni list RS, št. 94/2007, 76/2008, 79/2009, 51/2010), 32. in 34. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93) in 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/2009) ter skladno z Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Komen (Uradni list RS, št. 76/2008) in skladno z Odlokom o načinu opravljanja obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 134/2004, 45/2006, 16/2007, 13/2011) je Občinski svet Občine Komen na svoji redni seji dne ..... sprejel

## **S K L E P**

1.

Občinski svet Občine Komen sprejme predlog Odloka o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen, v prvi obravnavi.

2.

Ta sklep velja takoj.

Danijel Božič  
župan

Sklep dostaviti:

- Občinska uprava, gospodarske javne službe.

Vložiti:

- spis zadeve, tu,
- arhiv, tu.



Na podlagi 149. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-1-UPB1, Uradni list RS, št. 39/2006 s spremembami in dopolnitvami), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-UPB2, Uradni list RS, št. 94/2007, s spremembami in dopolnitvami), 7., 32., 33, 34. in 36. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, s spremembami in dopolnitvami), 17. člena Zakona o prekrških (ZP-1-UPB8, Uradni list RS, št. 29/2011), skladno s 36. členom Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/2006) in 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/2009) ter skladno z Odlokom o gospodarskih javnih službah v Občini Komen (Uradni list RS, št. 76/2008) in Odlokom o načinu opravljanja obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 134/2004, 45/2006, 16/2007 in 13/2011) je Občinski svet Občine Komen na svoji redni seji dne ..... sprejel

## **ODLOK**

### **o koncesiji za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki v občini Komen**

#### **SPLOŠNE DOLOČBE**

##### *1. člen*

*(predmet koncesijskega akta)*

- (1) Odlok o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe predstavlja koncesijski akt, s katerim se določijo predmet in pogoji za podelitev koncesije ter ureja druga vprašanja v zvezi s podeljeno koncesijo za izvajanje lokalnih gospodarskih javnih služb:
  - zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
  - obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
  - odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.
- (2) Koncesijski akt se sprejema na podlagi vloge, podane skladno s 34. členom Zakona o gospodarskih javnih službah.

##### *2. člen*

*(definicije)*

Poleg pomenov, določenih v zakonu, odloku o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb ter drugih predpisih, imajo izrazi v tem odloku še naslednji pomen:

- »gospodarska javna služba« oziroma »javna služba«: je ena ali več obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb iz prejšnjega člena;
- »koncedent«: je Občina Komen;
- »koncesija«: je koncesija za izvajanje gospodarskih javnih služb iz prvega člena;
- »koncesionar«: je fizična ali pravna oseba, ki na podlagi koncesije izvaja gospodarske javne službe iz prejšnjega člena;
- »povzročitelji odpadkov«: vsaka pravna ali fizična oseba, ki na območju Občine Komen stalno, začasno ali občasno povzroča odpadke, s tem da:
  - biva v svojih ali najetih nepremičninah,
  - je lastnik ali uporabnik stanovanjskih, poslovnih ali drugih prostorov, katerih uporaba je stalna ali občasna (sezonska),
  - opravlja registrirano dejavnost,



- organizira kulturne, športne in druge javne prireditve ali uporablja javne ali zasebne površine in druge nepremičnine v namenu, ki odstopa od njihove običajne javne ali zasebne rabe,
- upravlja javne površine (npr. trge, parke avtobusne postaje, parkirišča, pokopališča, tržnice ...),
- povzročitelj komunalnih odpadkov je tudi vsak, kdor po pooblastilu povzročitelja prepušča komunalne odpadke izvajalcu javne službe.

*3. člen*

*(enotnost koncesijskega razmerja)*

- (1) V Občini Komen (v nadaljevanju: občina) se dejavnosti iz 1. člena tega odloka izvajajo s podelitvijo enotne koncesije fizični ali pravni osebi.
- (2) Javni razpis se izvede za vse javne službe enotno po postopku, določenem v členih 25. do 29. tega odloka.

**DEJAVNOSTI, KI SO PREDMET GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE**

*4. člen*

*(vsebina gospodarske javne službe)*

- (1) Gospodarska javna služba obsega:
  - prevzemanje mešanih komunalnih odpadkov na prevzemnih mestih in v zbirnem centru ter odstranjevanja teh odpadkov;
  - prevzemanje ločenih frakcij na prevzemnih mestih ločenih frakcij, v zbiralnicah ločenih frakcij in zbirnem centru;
  - prevzemanje kosovnih odpadkov na prevzemnih mestih in v zbirnem centru ter odstranjevanja teh odpadkov;
  - prevzemanje nevarnih frakcij s premično zbiralnico nevarnih frakcij in v zbiralnici nevarnih frakcij ter odstranjevanja teh odpadkov;
  - izvajanje storitev ravnanja s komunalnimi odpadki v zbirnem centru;
  - vodenje evidenc o odpadkih in o ravnanju z njimi;
  - redno in pravočasno obveščanje o posameznih aktivnostih opravljanja javne službe na krajevno običajen način;
  - izvajanje vseh potrebnih aktivnosti za preprečevanje nastajanja in zmanjševanje nastajanja odpadkov ter
  - ostale storitve, ki sodijo skladno z zakoni, odlokom, ki ureja izvajanje navedene javne službe, in drugimi predpisi v okviru javne službe.

**SPLOŠNI POGOJI ZA IZVAJANJE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE  
IN UPORABO JAVNIH DOBRIN TER OBMOČJE IZVAJANJA**

*5. člen*

*(koncesionarjev pravni monopol)*

- (1) Koncesionar ima na podlagi koncesijske pogodbe na celotnem območju občine:
  1. izključno oziroma posebno pravico opravljati gospodarsko javno službo,
  2. izključno oziroma posebno pravico vzdrževanja naprav, opreme, delov, objekte komunalne infrastrukture pri izvajanju gospodarske javne službe;

3. dolžnost zagotavljati uporabnikom kontinuirano oskrbo z javnimi dobrinami in kvalitetno opravljanje gospodarske javne službe, v skladu s predpisi in v javnem interesu.
- (2) Koncesionar, ki ima izključno pravico opravljanja gospodarske javne službe mora javno službo opravljati v svojem imenu in za svoj račun. Koncesionar je po pooblastilu koncedenta edini in izključni izvajalec gospodarske javne službe na celotnem območju občine.
- (3) V izjemnih primerih lahko koncesionar, ob soglasju koncedenta, sklene z drugim usposobljenim izvajalcem pogodbo o začasni pomoči, v okviru katere lahko druga oseba opravlja posamezne storitve gospodarske javne službe na območju občine.

*6. člen*

*(pogoji izvajanja gospodarske javne službe)*

Pogoji izvajanja gospodarske javne službe, ki je predmet te koncesije, so določeni v odloku o načinu izvajanja gospodarske javne službe in v tem odloku.

*7. člen*

*(uporabniki javne službe in območje izvajanja storitev)*

- (1) Uporabniki gospodarske javne službe so povzročitelji odpadkov, tako kot jih določa Odlok o načinu opravljanja obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.
- (2) Gospodarska javna služba se izvaja na celotnem območju občine. Uporaba storitev javne službe je za povzročitelje odpadkov obvezna v okvirih, ki jih določa Odlok iz prejšnjega odstavka ter v skladu s tretjim odstavkom 8. člena tega odloka.

*8. člen*

*(uporaba javnih dobrin)*

- (1) Uporaba javnih dobrin, ki jih zagotavlja javna služba, je v skladu s tem odlokom zagotovljena vsakomur pod enakimi pogoji.
- (2) Uporabnik ima pravico in dolžnost opozoriti izvajalca javne službe na kvaliteto opravljenih storitev javne službe ter na napake na napravah, delih, opremi in objektih ter oblikovati predloge in pobude za njeno boljše in učinkovitejše izvajanje. Koncesionar je dolžan uporabniku pisno odgovoriti v roku 30 dni in odgovor istočasno poslati v vednost koncedentu.
- (3) Uporaba storitev gospodarske javne službe je v obsegu, ki ga določajo zakoni in predpisi o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb (5. člen ZGJS), za uporabnike obvezna.

*9. člen*

*(oddaja pravnih poslov tretjim osebam)*

- (1) Pri oddaji pravnih poslov tretjim osebam mora koncesionar ravnati skladno z načelom nediskriminatornosti na podlagi nacionalnosti.



- (2) Koncesionar mora pri oddaji pravnih poslov, ki izpolnjujejo predpostavke javnih naročil (subvencionirana gradnja, ...) tretjim osebam ravnati skladno z veljavnim zakonom in drugimi predpisi, ki urejajo oddajo javnih naročil.

### **RAZMERJA KONCESIONARJA DO UPORABNIKOV IN KONCEDENTA**

#### *10. člen*

*(razmerja koncesionarja, koncedenta in uporabnikov)*

- (1) Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta tvorijo pravice in dolžnosti koncesionarja, koncedenta in uporabnikov.
- (2) Pravice in dolžnosti koncesionarja, koncedenta in uporabnikov v zvezi z gospodarsko javno službo, ki je predmet tega koncesijskega akta, so določene s predpisi o načinu izvajanja gospodarskih javnih služb.

#### *11. člen*

*(pravice in obveznosti koncesionarja)*

Dolžnosti koncesionarja so predvsem:

1. izvajati koncesijo s skrbnostjo strokovnjaka, v skladu z zakoni, drugimi predpisi in koncesijsko pogodbo in zagotavljati uporabnikom enakopravno kontinuirano oskrbo z javnimi dobrinami ter kvalitetno opravljanje gospodarske javne službe, v skladu s predpisi in v javnem interesu;
2. upoštevati tehnične, zdravstvene in druge normative in standarde, povezane z izvajanjem gospodarske javne službe;
3. zagotavljati dežurno službo 24 ur na dan vse dni v letu;
4. kot dober gospodarstvenik uporabljati, upravljati in/oziroma vzdrževati objekte, naprave in druga sredstva, namenjena izvajanju dejavnosti;
5. vzdrževati objekte in naprave koncesije tako, da se, ob upoštevanju časovnega obdobja trajanja koncesije, ohranja njihova vrednost;
6. po izgradnji prenesti v last koncedenta objekte komunalne infrastrukture, če ni vnaprej skladno s predpisi drugače določeno;
7. sklepati pogodbe za uporabo javnih dobrin, oziroma opravljanje storitev, ki so predmet koncesije ali v povezavi z njo;
8. skrbeti za tekoče obveščanje javnosti o dogodkih v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe;
9. oblikovati predloge cen oziroma sprememb tarife storitev;
10. obračunavati pristojbine in druge prispevke, če so le-ti uvedeni s predpisom;
11. pripravljati projekte za pridobivanje finančnih sredstev iz drugih virov,
12. vodenje evidenc in katastrov v zvezi z gospodarsko javno službo, usklajenih z občinskimi evidencami;
13. ažurno in strokovno voditi poslovne knjige;
14. pripraviti ustrezne poslovne načrte, letne programe in dolgoročne plane gospodarske javne službe, devetmesečna in letna poročila, kakor tudi druge kalkulacije stroškov in prihodkov dejavnosti;
15. poročati koncedentu o izvajanju koncesije;
16. omogočati nemoten nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe in
17. obveščati druge pristojne organe (inšpekcije, ...) o kršitvah.



*12. člen*  
*(dolžnosti koncedenta)*

Dolžnosti koncedenta so zlasti:

1. da zagotavlja izvajanje vseh storitev predpisanih z zakonom, predpisi o načinu izvajanja gospodarske javne službe in s tem odlokom ter v skladu s pogoji, ki so navedeni v tem odloku in predmetnem odloku o dejavnosti;
2. da zagotavlja takšno višino plačil in ceno storitev, da je ob normalnem poslovanju možno zagotoviti ustrezen obseg in kakovost storitev ter vzdrževanje objektov in naprav koncesije, da se lahko, ob upoštevanju časovnega obdobja trajanja koncesije, ohranja njihova vrednost;
3. da zagotovi sankcioniranje uporabnikov zaradi onemogočanja izvajanja storitev gospodarske javne službe;
4. da zagotovi sankcioniranje morebitnih drugih nepooblaščenih izvajalcev, ki bi med dobo trajanja koncesije izvajali storitve gospodarske javne službe na področju občine;
5. pisno obveščanje koncesionarja o morebitnih ugovorih oziroma pritožbah uporabnikov.

*13. člen*  
*(pristojnosti župana in občinske uprave)*

- (1) Župan ima v zvezi z javno službo naslednje pristojnosti:
  1. določa tarife javne službe, skladno z odločitvijo občinskega sveta iz 21. člena,
  2. odloča o pritožbah v zadevah iz drugega odstavka tega člena in o pritožbah zoper postopanje in druga ravnanja izvajalca javne službe v postopkih izdaje dovoljenj,
  3. druge pristojnosti, določene s tem odlokom in drugimi predpisi.
- (2) Če ni drugače določeno, je »pristojni organ« po tem odloku občinska uprava.

*14. člen*  
*(pravice uporabnikov)*

- (1) Uporabniki imajo od koncesionarja zlasti pravico:
  - do trajnega, rednega in nemotenega zagotavljanja storitev koncesionarja;
  - pravico do enake obravnave glede kakovosti in dostopnosti storitev;
  - pravico do zagotovljenih cen storitev;
  - uporabljati storitve gospodarske javne službe pod pogoji, določenimi z zakonom, s tem odlokom in z drugimi predpisi;
  - zahtevati vse obvezne in neobvezne storitve gospodarske javne službe;
  - vpogleda v evidence - kataster oziroma v zbirke podatkov, ki jih vodi koncesionar in se nanašajo nanj.
- (2) Uporabnik storitev gospodarske javne službe se lahko v zvezi z izvajanjem gospodarske javne službe pritoži koncesionarju in koncedentu, če meni, da je bila storitev javne službe opravljena v nasprotju s tem odlokom.

*15. člen*  
*(dolžnosti uporabnikov)*

- (1) Uporabniki imajo do koncesionarja zlasti dolžnost:
  1. upoštevati navodila koncesionarja in omogočiti neovirano opravljanje storitev gospodarske javne službe;



2. pripraviti neoviran dostop do vseh prostorov in naprav, kjer se opravljajo storitve gospodarske javne službe;
  3. redno plačevati storitve v skladu z veljavnimi tarifami;
  4. prijaviti vsa dejstva, pomembna za izvajanje gospodarske javne službe oziroma sporočiti koncesionarju vsako spremembo;
  5. nuditi koncesionarju potrebne podatke za vodenje katastra - obveznih zbirk podatkov.
- (2) Če uporabnik storitev koncesionarju, ki ima namen opraviti dela v okviru storitev gospodarske javne službe, ne dovoli ali ne omogoči vstopa v svoje prostore ali mu ne omogoči neoviranega dostopa do naprav, ali mu drugače ne omogoči izvajanja gospodarske javne službe, je koncesionar o tem dolžan obvestiti pristojno inšpekcijo oziroma drug nadzorni organ.
- (3) Inšpektor iz prejšnjega odstavka lahko na pobudo koncesionarja odredi uporabniku storitev, da zagotovi vse, kar je potrebno za izvedbo storitev gospodarske javne službe.

### **POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR**

#### *16. člen (status koncesionarja)*

- (1) Koncesionar je lahko pravna ali fizična oseba. Prijavo na javni razpis lahko poda skupaj tudi več oseb, ki morajo prijavi predložiti pravni akt, iz katerega izhajajo medsebojna razmerja med več osebami in njihova zaveza, da bodo v primeru izbora za koncesionarja ustanovili pravno-organizacijsko obliko, s katero bo koncedent sklenil koncesijsko pogodbo.
- (2) Vsaka oseba lahko vloži le eno vlogo (prijavo). V primeru skupne prijave sme biti ista oseba ali njena povezana družba udeležena le pri eni (skupni) prijavi.

#### *17. člen (dokazovanje izpolnjevanja pogojev)*

- (1) V prijavi za pridobitev koncesije (prijavi na javni razpis) mora prijavitelj dokazati, da izpolnjuje pogoje potrebne za udeležbo (sposobnost), določene z veljavnim zakonom, ki ureja postopek oddaje javnih naročil (imeti mora poravnane davke, prispevke in druge predpisane dajatve, vključno s koncesijskimi dajatvami, proti njemu ne sme biti začel postopek zaradi insolventnosti, drug postopek prisilnega prenehanja, niti likvidacijski postopek, ...), ob tem pa mora prijavitelj dokazati oziroma mora predložiti listine:
  - da je registriran oziroma, da izpolnjuje pogoje za opravljanje gospodarske javne službe (registracijo podjetja, ...);
  - da lahko s polnim oziroma s sorazmerno krajšim delovnim časom na gospodarski javni službi zaposli osebo z najmanj VII. stopnjo strokovne izobrazbe in opravljenim strokovnim izpitom iz upravnega postopka.
  - da razpolaga z zadostnim številom delavcev z ustreznimi kvalifikacijami, usposobljenostjo in izkušnjami na področju gospodarske javne službe za njeno izvajanje na celotnem območju občine, od tega najmanj z eno osebo s strokovno izobrazbo VI. ali višje stopnje in vsaj tremi leti delovnih izkušenj pri izvajanju dejavnosti, ki je predmet koncesije;
  - da razpolaga z zadostnim obsegom opreme oziroma potrebnih sredstev za delo, da lahko nemoteno opravlja dejavnost;



- da je sposoben samostojno zagotavljati vse javne dobrine, ki so predmet gospodarske javne službe;
- da je sposoben zagotavljati storitve na kontinuiran in kvaliteten način ob upoštevanju tega odloka, predpisov, normativov in standardov ter ob upoštevanju krajevnih običajev;
- da zagotavlja interventno izvajanje gospodarske javne službe ob vsakem času;
- da je usposobljen za vodenje katastra ter da razpolaga z ustreznimi delovnimi pripravami za njegovo vodenje;
- da predloži elaborat o opravljanju dejavnosti z vidika kadrov, organizacije dela, strokovne opremljenosti, sposobnosti vodenja katastra, finančno - operativnega vidika in razvojnega vidika, s katerim dokaže izpolnjevanje pogojev iz 4. – 7. alineje;
- da se obveže zavarovati proti odgovornosti za škodo, ki jo z opravljanjem dejavnosti utegne povzročiti državi, občini ali tretji osebi (predloži ustrezno predpogodbo),
- da izpolnjuje druge pogoje, potrebne za udeležbo (sposobnost), določene z veljavnim zakonom, ki ureja postopek oddaje javnih naročil.

### **JAVNA POOBLASTILA**

#### *18. člen*

#### *(vodenje katastra gospodarske javne službe)*

- (1) V primeru, da vodenje katastrov gospodarske javne službe ni sestavni del gospodarske javne službe ima koncesionar javno pooblastilo za njihovo vodenje, skladno z odlokom, ki ureja javno službo.
- (2) Uskladitev obstoječih, delno vzpostavljenih katastrov, vzdrževanje ter finančna razmerja v zvezi z uskladitvijo obstoječih, delno vzpostavljenih katastrov ter vzdrževanje katastrov ureja koncesijska pogodba.
- (3) Katastri javne službe z vsemi zbirkami podatkov so last Občine Komen in se vodijo skladno s predpisi, ki urejajo vodenje zbirnega katastra gospodarske javne infrastrukture, in usklajeno s standardi in normativi geografskega informacijskega sistema in jih je dolžan koncesionar po prenehanju koncesijskega razmerja v celoti predati koncedentu.
- (4) Katastri morajo biti vodeni ažurno, koncesionar, ki pridobi koncesijo na podlagi tega odloka, pa jih mora uskladiti skladno z veljavno zakonodajo in v kolikor z odlokom o načinu izvajanja posamezne gospodarske javne službe ni določen drugačen rok, v 12 mesecih po podpisu koncesijske pogodbe.

#### *19. člen*

#### *(druga javna pooblastila)*

- (1) Pri izvajanju gospodarske javne službe ima koncesionar javno pooblastilo tudi za vodenje vseh evidenc po Odloku o načinu opravljanja obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, razen za tiste evidence, za katerih vodenje so z veljavnimi predpisi in tem odlokom pooblaščen drugi subjekti.
- (2) Koncesionar ima glede na potrebe izvajanja javne službe in glede na infrastrukturo, ki jo opredeljuje odlok iz prejšnjega odstavka, tudi javno pooblastilo za predpisovanje projektnih pogojev in dajanje soglasij, kolikor to ni v nasprotju z zakonom:



- k lokacijskim načrtom oziroma drugim prostorskih aktom, k projektnim rešitvam oziroma
- drugim aktom v postopku izdaje gradbenega dovoljenja;
- v drugih primerih določenih z zakonom.

Koncesionar je dolžan na vlogo stranke izdelati tudi predhodne strokovne pogoje ali mnenje.

## **VIRI FINANCIRANJA IN DRUGA POSLOVNO-FINANČNA DOLOČILA**

### *20. člen (viri financiranja)*

Gospodarski javna služba se financira skladno z odlokom, ki ureja javno službo.

### *21. člen (izhodiščne tarife in njihovo spreminjanje)*

- (1) Izhodiščne tarife in pogoji za njeno spreminjanje se določijo s sklepom o razpisu koncesije, pri čemer pa morajo biti upoštevani morebitni predpisani okviri oziroma ukrepi cenovne politike, določene na državni ravni.
- (2) O spreminjanju tarif odloča občinski svet na predlog župana in na osnovi obrazložitve, ki jo pripravi koncesionar in je utemeljena na objektivni podlagi (spreminjanje cen na drobno, spreminjanje cen energentov, ...) in skladno z morebitnimi ukrepi kontrole cen na državni ravni, kolikor ni s predpisom o načinu izvajanja gospodarske javne službe določeno drugače. Cene javne službe se lahko spremenijo tudi zaradi izboljšanja tehničnih storitev, vlaganja, sprememb standardov in tehnologije.
- (3) Koncesionar je dolžan pripravljeno predlog tarife uskladiti z občinsko upravo, dolžan pa je tudi sodelovati pri njegovi obravnavi na občinskem svetu. Koncesionar mora dati koncedentu na njegovo zahtevo vse podatke, ki so potrebni za določitev tarife.

### *22. člen (zavarovanje odgovornosti)*

- (1) Za izvajanje gospodarske javne službe je odgovoren njihov koncesionar. Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za tudi škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z upravljanjem gospodarske javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje ali pogodbeni (pod)izvajalci Občini Komen, uporabnikom ali tretjim osebam.
- (2) Koncesionar je pred sklenitvijo koncesijske pogodbe, dolžan iz naslova splošne civilne odgovornosti (vključno z razširitvijo na druge nevarnostne vire), z zavarovalnico skleniti zavarovalno pogodbo za škodo z najnižjo višino enotne zavarovalne vsote, določeno s sklepom o javnem razpisu – zavarovanje dejavnosti (za škodo, ki jo povzroči občini z nerednim ali nevestnim opravljanjem gospodarske javne službe, za škodo, ki jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem gospodarske javne službe povzročijo pri njem zaposlene osebe, uporabnikom ali drugim osebam). Pogodba o zavarovanju mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist Občine.

### *23. člen (ločeno računovodstvo)*

- (1) Koncesionar lahko izvaja tudi druge dejavnosti, za katere je registriran, vendar pa njihovo izvajanje ne sme vplivati na opravljanje gospodarske javne službe.
- (2) Koncesionar mora, v kolikor poleg razpisane gospodarske javne službe opravlja morebiti še katero drugo, za vsako gospodarsko javno službo voditi ločeno računovodstvo po določenih zakona, veljavnega za gospodarske družbe. Smiselno enako tudi v primeru, ko koncesionar opravlja posamezno gospodarsko javno službo na območju drugih lokalnih skupnosti.

## JAVNI RAZPIS

### *24. člen*

#### *(oblika in postopek javnega razpisa)*

- (1) Koncesionarja za izvajanje dejavnosti iz 1. člena tega odloka se izbere z enotnim javnim razpisom. Sklep o javnem razpisu sprejme župan.
- (2) Javni razpis vsebuje zlasti naslednje:
  1. navedbo in sedež koncedenta,
  2. podatke o objavi koncesijskega akta,
  3. predmet in območje koncesije, ki se podeli na javnem razpisu,
  4. začetek in čas trajanja koncesije,
  5. postopek izbire koncesionarja,
  6. merila za izbor koncesionarja,
  7. način dokazovanja izpolnjenosti pogojev za opravljanje gospodarske javne službe,
  8. druge obvezne sestavine prijave, ter jezik, v katerem morajo biti prijave napisane, ter drugo potrebno dokumentacijo (pogoje za predložitev skupne vloge, ...)
  9. način zavarovanja resnosti prijave,
  10. kraj, čas in plačilne pogoje za dvig razpisne dokumentacije,
  11. kraj in rok za predložitev prijav,
  12. naslov, prostor, datum in uro javnega odpiranja prijav,
  13. rok za izbiro koncesionarja,
  14. rok, v katerem bodo kandidati obveščeni o izidu javnega razpisa,
  15. odgovorne osebe za dajanje pisnih in ustnih informacij med razpisom.
  16. druge podatke, potrebne za izvedbo javnega razpisa.
- (3) Župan lahko v javnem razpisu poleg podatkov iz drugega odstavka tega člena, objavi tudi druge podatke; druge podatke pa mora objaviti, če to zahteva zakon ali na njegovi podlagi izdani predpis.
- (4) Župan pripravi razpisno dokumentacijo, katere sestavni deli morajo biti enaki vsebini razpisa.
- (5) Koncedent mora v času objave javnega razpisa omogočiti ponudnikom vpogled v razpisno dokumentacijo in na zahtevo predati razpisno dokumentacijo.
- (6) V razpisni dokumentaciji morajo biti navedeni vsi podatki, ki bodo omogočili kandidatu izdelati popolno prijavo.
- (7) Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na Portalu javnih naročil.

### *25. člen*

#### *(razpisni pogoji)*



Župan s sklepom o javnem razpisu določi razpisne pogoje in način dokazovanja izpolnjevanja pogojev iz 17. člena tega Odloka (vsebino listin, organ, ki listino izda, ..). Z razpisnimi pogoji župan ne sme določati novih pogojev, niti dopolnjevati pogojev za opravljanje dejavnosti (pogojev za koncesionarja), ki so določeni s tem odlokom.

*26. člen*  
*(merila za izbor koncesionarja)*

- (1) Merila za izbor koncesionarja so:
  1. tehnična usposobljenost, ki presega minimalne zahteve javne službe;
  2. kadrovska usposobljenost in znanja oseb, ki so pomembne za izvajanje gospodarske javne službe (npr. višja stopnja izobrazbe, funkcionalna znanja), ki presegajo minimalne zahteve javne službe;
  3. dosedanje pozitivne reference na področju izvajanja razpisane gospodarske javne službe,
  4. pričetek izvajanja gospodarske javne službe skladno z rokom določenim v javnem razpisu,
  5. celovitost ponujenega izvajanja gospodarske javne službe v okviru iste osebe.
- (2) Merila, po katerih koncedent izbira najugodnejšo prijavo, morajo biti v razpisni dokumentaciji opisana in ovrednotena (določen način njihove uporabe) ter navedena v zgornjem vrstnem redu od najpomembnejšega do najmanj pomembnega.

**ORGAN, KI OPRAVI IZBOR KONCESIONARJA, ORGAN, PRISTOJEN ZA  
SKLENITEV KONCESIJSKE POGODBE IN TRAJANJE  
KONCESIJSKEGA RAZMERJA**

*27. člen*  
*(uspešnost javnega razpisa)*

- (1) Javni razpis je uspešen, če je prispela vsaj ena pravočasna in popolna prijava.
- (2) Prijava je popolna, če ima vse v javnem razpisu zahtevane podatke.
- (3) Če koncedent ne pridobi nobene prijave ali pa so te nepopolne, se javni razpis ponovi.
- (4) Javni razpis se ponovi tudi v primeru, če koncesionar ni bil izbran ali če z osebo, ki je bila izbrana za koncesionarja, v predpisanem roku ni bila sklenjena koncesijska pogodba.

*28. člen*  
*(izbira koncesionarja)*

- (1) V postopku vrednotenja prijav se sme od prijaviteljev zahtevati zgolj takšna pojasnila ali dopolnitve, ki nikakor ne vplivajo na ocenjevanje skladno s postavljenimi merili za izbor koncesionarja.
- (2) Odpiranje prijav, njihovo strokovno presojo ter mnenje o najugodnejšem ponudniku opravi strokovna komisija, ki jo imenuje župan.  
Komisijo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. Vsi člani komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog.



Predsednik in člani strokovne komisije ne smejo biti s kandidatom, njegovim zastopnikom, članom uprave, nadzornega sveta ali pooblaščenecem v poslovnem razmerju ali kako drugače interesno povezani, v sorodstvenem razmerju v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštetega četrtega kolena, v zakonski zvezi ali svaštvu do vštetega drugega kolena četudi je zakonska zveza že prenehala, ali živeti z njim v zunajzakonski skupnosti ali pa v registrirani istospolni partnerski skupnosti.

Predsednik in člani komisije ne smejo biti osebe, ki so bile zaposlene pri kandidatu ali so kako drugače delali za kandidata, če od prenehanja zaposlitve ali drugačnega sodelovanja še ni pretekel rok treh let.

Izpolnjevanje pogojev za imenovanje v strokovno komisijo potrdi vsak član s pisno izjavo.

Če izvejo za navedeno dejstvo naknadno, morajo takoj predlagati svojo izločitev. Člani strokovne komisije ne smejo neposredno komunicirati s ponudniki, ampak le posredno preko koncedenta. Izločenega člana strokovne komisije nadomesti nadomestni član strokovne komisije.

- (3) Po končanem odpiranju strokovna komisija pregleda prijave in ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje. Po končanem pregledu in vrednotenju komisija sestavi poročilo ter navede, katere prijave izpolnjujejo razpisne zahteve, ter razvrsti te prijave tako, da je razvidno, katera izmed njih najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom. Komisija posreduje poročilo (obrazloženo mnenje) organu koncedenta, ki vodi postopek izbire koncesionarja.
- (4) Občinska uprava v imenu koncedenta odloči o izboru koncesionarja z upravno odločbo.
- (5) Koncedent izbere enega koncesionarja ali skupino ponudnikov.
- (6) Odločba o izboru koncesionarja preneha veljati, če v roku 30 dni od njene dokončnosti ne pride do sklenitve koncesijske pogodbe iz razlogov, ki so na strani koncesionarja.

#### *29. člen*

##### *(sklenitev koncesijske pogodbe)*

- (1) Koncesionar pridobi pravice in dolžnosti iz koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe.
- (2) Najkasneje 15 dni po dokončnosti odločbe o izboru pošlje koncedent izbranemu koncesionarju v podpis koncesijsko pogodbo, ki jo mora koncesionar podpisati v roku 15 dni od prejema. Koncesijska pogodba začne veljati z dnem podpisa obeh pogodbenih strank.
- (3) Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan.
- (4) Koncesijska pogodba mora biti z novim koncesionarjem sklenjena pred iztekom roka, za katerega je bila podeljena prejšnja koncesija, začne pa učinkovati ob izteku roka.

#### *30. člen*

##### *(razmerje med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo)*

Koncesijska pogodba, ki je v bistvenem nasprotju s koncesijskim aktom, kot je veljal ob sklenitvi pogodbe, je neveljavna. Če gre za manjša ali nebistvena neskladja, se uporablja koncesijski akt.

*31. člen*

*(trajanje in podaljšanje koncesijske pogodbe)*

- (1) Koncesijska pogodba se sklene za določen čas 10 let od dneva sklenitve koncesijske pogodbe (rok koncesije).
- (2) Koncesijsko obdobje začne teči z dnem sklenitve koncesijske pogodbe. Koncesionar mora pričeti izvajata koncesijo najkasneje v 60 dneh po sklenitvi koncesijske pogodbe.
- (3) Rok koncesije ne teče v času, ko zaradi višje sile ali razlogov na strani koncedenta, koncesionar ne more izvrševati bistvenega dela tega koncesijskega razmerja.
- (4) Trajanje koncesijske pogodbe se lahko podaljša zgolj iz razlogov določenih z zakonom.

*32. člen*

*(pristojni organ za izvajanje koncesije)*

Organ občine, pristojen za izdajanje odločb in drugih aktov v zvezi s koncesijo je občinska uprava.

**NADZOR NAD IZVAJANJEM KONCESIJE**

*33. člen*

*(nadzor nad zakonitostjo ter strokovni in finančni nadzor)*

- (1) Nadzor nad zakonitostjo izvajanja gospodarske javne službe ter strokovni in finančni nadzor urejajo odloki o načinu izvajanja gospodarske javne službe in koncesijski akt.
- (2) Medsebojna razmerja v zvezi z izvajanjem strokovnega in finančnega nadzora uredita koncedent in koncesionar s koncesijsko pogodbo.

*34. člen*

*(izvajanje nadzora)*

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesije oziroma koncesijske pogodbe izvaja koncedent. Koncedent lahko za posamezna strokovna in druga opravila nadzora pooblasti pristojno strokovno službo ali drugo institucijo.
- (2) Koncesionar mora koncedentu omogočiti odrejeni nadzor, vstop v svoje poslovne prostore, pregled objektov in naprav koncesije ter omogočiti vpogled v dokumentacijo (letne računovodske izkaze, ...), v kataster gospodarskih javnih služb oziroma vodene zbirke podatkov, ki se nanašajo nanjo ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.
- (3) Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan. V primeru nenapovedanega nadzora mora koncedent to sporočiti pisno in navesti nujnost nenapovedanega nadzora.
- (4) Koncedent izvrši napovedan nadzor s poprejšnjo napovedjo, praviloma najmanj 15 dni pred izvedbo. Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta.
- (5) O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in koncedenta oziroma koncedentov pooblaščenec.

*35. člen*

*(letni programi izvajanja in koncesionarjeva poročila)*

- (1) Koncesionar mora na zahtevo koncedenta predložiti poročila o stanju, opravljenih in potrebnih delih, potrebnih investicijah in organizacijskih ukrepih in kvaliteti izvajanja koncesije.
- (2) Koncesionar je dolžan vsako leto pripraviti predlog letnega programa za posamezno javno službo za prihodnje leto in ga skupaj z devetmesečnim poročilom o poslovanju in izvajanju posamezne gospodarske javne službe, najkasneje do 15.11. vsakega tekočega leta predložiti pristojnemu organu. Letni program sprejme župan.
- (3) Upravljavalec je dolžan najkasneje do 31.03. vsakega naslednjega leta pristojnemu organu predložiti poročilo o poslovanju in izvajanju gospodarske javne službe v preteklem letu in z vsebino seznaniti občinski svet. Devetmesečno in letno poročilo morata, poleg vsebine določene z odloki o načinu izvajanja javne službe in drugimi predpisi, vsebovati zlasti podatke o:
  1. izpolnjevanju obveznosti, ki jih ima koncesionar po koncesijski pogodbi,
  2. pritožbah uporabnikov storitev koncesionarja in o reševanju le teh,
  3. zavrnitvah uporabnikov storitev,
  4. oddaji poslov podizvajalcem,
  5. spremembah v podjetju koncesionarja,
  6. škodnih dogodkih,
  7. spremenjenih pogojih izvajanja koncesijske pogodbe,
  8. koriščenju zavarovanj in vseh ostalih okoliščinah, ki lahko neposredno ali bistveno vplivajo na izvajanje koncesijske pogodbe.
- (4) Podrobnejša vsebina programov in poročil iz tega člena se lahko določi v koncesijski pogodbi.

*36. člen*

*(nadzorni ukrepi)*

Če pristojni organ koncedenta ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti, oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe.

*37. člen*

*(obveščanje o kapitalskih spremembah)*

Koncesionar je dolžan obvestiti koncedenta o vsaki statusni spremembi, vključno s spremembo kapitalne strukture, ki presega kontrolni deleži po zakonu, ki ureja prevzeme. Če koncesionar tega v razumnem roku ne stori, če je zaradi sprememb prizadet interes koncedenta, ali če so zaradi sprememb bistveno spremenjena razmerja iz koncesijske pogodbe, lahko koncedent pod pogoji iz tega odloka, razdre koncesijsko pogodbo.

**PRENOS KONCESIJE**

*38. člen*

*(oblika)*

- (1) Akt o prenosu koncesije se izda v enaki obliki, kot je bila koncesija podeljena. Novi koncesionar sklene s koncedentom novo koncesijsko pogodbo.
- (2) Posledica prenosa koncesijskega razmerja je vstop prevzemnika koncesije v pogodbeno razmerja odstopnika z uporabniki.

### **PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA**

#### *39. člen*

#### *(način prenehanja koncesijskega razmerja)*

Razmerje med koncedentom in koncesionarjem preneha:

1. s prenehanjem koncesijske pogodbe,
2. s prenehanjem koncesionarja,
3. z odvzemom koncesije,
4. z odkupom koncesije.

#### *40. člen*

#### *(prenehanje koncesijske pogodbe)*

Koncesijska pogodba preneha:

1. po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
2. z (enostranskim) koncedentovim razdrtjem,
3. z odstopom od koncesijske pogodbe,
4. s sporazumno razvezo.

#### *41. člen*

#### *(potek roka koncesije)*

Koncesijska pogodba preneha s pretekom časa, za katerega je bila koncesijska pogodba sklenjena.

#### *42. člen*

#### *(razdrtje koncesijske pogodbe)*

- (1) Koncesijska pogodba lahko z (enostranskim) koncedentovim razdrtjem preneha:
  1. če je proti koncesionarju uveden postopek zaradi insolventnosti drug postopek prisilnega prenehanja, niti likvidacijski postopek,
  2. če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere utemeljeno ni mogoče pričakovati nadaljnje pravilno izvajanje koncesije,
  3. če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije,
  4. če koncesionar koncesijsko pogodbo krši tako, da nastaja večja škoda uporabnikom njegovih storitev ali tretjim osebam,
  5. če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar v bistvenem delu ne bo izpolnil svoje obveznosti.
- (2) V primeru izpolnitve katerega izmed pogojev iz prve alineje prvega odstavka lahko začne koncedent s postopkom za enostransko razdrtje koncesijske pogodbe. Postopek za razdrtje koncesijske pogodbe koncedent ustavi (umik tožbe), če je predlog za začetek

stečajnega postopka, postopka prisilne poravnave ali likvidacijskega postopka zavrjen, če je prisilna poravnava sklenjena ali potrjena, v primeru prodaje ponudnika kot pravne osebe (v stečaju) ali vsake druge, z vidika izvajanja koncesijskega razmerja sorodne posledice. Pogoji iz druge oziroma tretje alinee prejšnjega odstavka, na podlagi katerih lahko začne koncedent postopek za enostransko razdrtje koncesijske pogodbe, so izpolnjeni v trenutku, ko postane sodna ali upravna odločba, s katero je bila koncesionarju izrečena kazenska ali upravna sankcija, pravnomočna. Obstoj razlogov iz četrte in pete alinee prejšnjega odstavka se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.

- (3) Koncesionar lahko razdre koncesijsko pogodbo, če koncedent ne izpolnjuje svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe, tako, da to koncesionarju onemogoča izvajanje koncesijske pogodbe.
- (4) Koncesijska pogodba se enostransko razdre po sodni poti.
- (5) Enostransko razdrtje koncesijske pogodbe ni dopustno v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanja utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.
- (6) Ob razdoru koncesijske pogodbe je koncedent dolžan koncesionarju v enem letu zagotoviti povrnitev morebitnih revaloriziranih neamortiziranih vlaganj, ki jih ni mogoče ali ni upravičeno brez posledic vrniti koncesionarju v naravi.

#### *43. člen*

##### *(odstop od koncesijske pogodbe)*

- (1) Vsaka stranka lahko odstopi od koncesijske pogodbe:
  1. če je to v koncesijski pogodbi izrecno določeno,
  2. če druga stranka krši koncesijsko pogodbo, pod pogoji in na način, kot je v njej določeno.
- (2) Ne šteje se za kršitev koncesijske pogodbe akt ali dejanje koncedenta v javnem interesu, ki je opredeljen v zakonu ali na zakonu oprtem predpisu, ki se neposredno in posebej nanaša na koncesionarja in je sorazmeren s posegom v koncesionarjeve pravice.
- (3) Odstop od koncesijske pogodbe se izvede po sodni poti.

#### *44. člen*

##### *(sporazumna razveza)*

- (1) Pogodbeni stranki lahko med trajanjem koncesije tudi sporazumno razvežeta koncesijsko pogodbo.
- (2) Stranki se sporazumeta za razvezo koncesijske pogodbe v primeru, da ugotovita, da je zaradi bistveno spremenjenih okoliščin ekonomskega ali systemskega značaja oziroma drugih enakovredno ocenjenih okoliščin, oziroma nadaljnje opravljanje dejavnosti iz koncesijske pogodbe nesmotrno ali nemogoče.

#### *45. člen*

##### *(prenehanje koncesionarja)*

- (1) Koncesijsko razmerje preneha v primeru prenehanja koncesionarja.
- (2) Koncesijsko razmerje ne preneha, če so izpolnjeni z zakonom in koncesijsko pogodbo določeni pogoji za obvezen prenos koncesije na tretjo osebo (vstopna pravica tretjih) ali



v primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (pripojitev, spojitve, prenos premoženja, preoblikovanje, ...). V teh primerih lahko koncedent pod pogoji iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe razdre koncesijsko pogodbo ali od koncesijske pogodbe odstopi.

*46. člen*  
*(odvzem koncesije)*

- (1) Koncesijsko razmerje preneha, če koncedent v skladu s koncesijskim aktom koncesionarju koncesijo odvzame. Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju:
  - če ne začne z opravljanjem koncesionirane gospodarske javne službe v za to, s koncesijsko pogodbo, določenem roku,
  - če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba.
- (2) Pogoji odvzema koncesije se določijo v koncesijski pogodbi. Odvzem koncesije je mogoč le če kršitev resno ogrozi izvrševanje gospodarske javne službe. Koncedent mora koncesionarju o odvzemu koncesije izdati odločbo. Koncesijsko razmerje preneha z dnem pravnomočnosti odločbe o odvzemu koncesije.
- (3) Odvzem koncesije ni dopusten v primeru, če je do okoliščin, ki bi takšno prenehanje utemeljevale, prišlo zaradi višje sile ali drugih nepredvidljivih in nepremagljivih okoliščin.
- (4) V primeru odvzema iz druge alineje prvega odstavka je koncedent dolžan koncesionarju povrniti tudi odškodnino po splošnih pravilih odškodninskega prava.

*47. člen*  
*(odkup koncesije)*

- (1) Če koncedent enostransko ugotovi, da bi bilo gospodarsko javno službo možno bolj učinkovito opravljati na drug način, lahko uveljavi takojšnji odkup koncesije. Odločitev o odkupu mora sprejeti Občinski svet, ki mora hkrati tudi razveljaviti koncesijski akt in sprejeti nov(e) predpis(e) o načinu izvajanja gospodarske javne službe. Odkup koncesije se izvede na podlagi upravne odločbe in uveljavi v razumnem roku, ki pa ne sme trajati več kot tri mesece.
- (2) Poleg obveze po izplačilu dokazanih neamortiziranih vlaganj koncesionarja, prevzema koncedent tudi obvezo za ustrezno prezaposlitev pri koncesionarju redno zaposlenih delavcev, namenjenih opravljanju gospodarske javne službe ter obvezo po povrnitvi nastale dejanske škode in izgubljenega dobička za obdobje do rednega prenehanja koncesijske pogodbe.

**VIŠJA SILA IN SPREMENJENE OKOLIŠČINE**

*48. člen*  
*(višja sila)*

- (1) Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremagljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in so zunaj volje pogodbenih strank (v celoti tuje pogodbenim strankam). Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne neizgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti, pri katerih izvajanje

gospodarske javne službe ni možno na celotnem območju občine ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje koncesijska pogodba.

- (2) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirano gospodarsko javno službo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile, skladno z izdelanimi načrti ukrepov v primeru nepredvidljivih napak in višje sile za tiste javne službe, kjer so načrti ukrepov predpisani, za ostale javne službe pa skladno s posameznimi programi izvajanja javne službe. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju gospodarske javne službe v takih pogojih.
- (3) V primeru iz prejšnjega odstavka ima koncesionar pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesionirane gospodarske javne služb v nepredvidljivih okoliščinah.
- (4) V primeru višje sile in drugih nepredvidljivi okoliščin lahko župan poleg koncesionarja aktivira tudi Občinski štab za civilno zaščito ter enote, službe in druge operativne sestave za zaščito, reševanje in pomoč v občini. V tem primeru prevzame Občinski štab za civilno zaščito nadzor nad izvajanjem ukrepov.

*49. člen  
(spremenjene okoliščine)*

- (1) Če nastanejo po sklenitvi koncesijske pogodbe okoliščine, ki bistveno otežujejo izpolnjevanje obveznosti koncesionarja in to v takšni meri, da bi bilo kljub posebni naravi koncesijske pogodbe nepravilno pogodbeno tveganja prevaliti pretežno ali izključno le na koncesionarja, ima koncesionar pravico zahtevati spremembo koncesijske pogodbe.
- (2) Spremenjene okoliščine iz prejšnjega odstavka niso razlog za enostransko prenehanje koncesijske pogodbe. O nastopu spremenjenih okoliščin se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesijske pogodbe v takih pogojih. Kljub spremenjenim okoliščinam je koncesionar dolžan izpolnjevati obveznosti iz koncesijske pogodbe.

**UPORABA PRAVA IN REŠEVANJE SPOROV**

*50. člen  
(uporaba prava)*

Za vsa razmerja med koncedentom in koncesionarjem ter koncesionarjem in uporabniki storitev gospodarske javne službe se lahko dogovori izključno uporaba pravnega reda Republike Slovenije.

*51. člen  
(arbitražna klavzula in prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže)*

- (1) S koncesijsko pogodbo se lahko dogovori, da je za odločanje o sporih med koncedentom in koncesionarjem pristojna arbitražna, kolikor to ni v nasprotju s pravnim redom.
- (2) V razmerjih med koncesionarjem in uporabniki storitev gospodarske javne službe ni dopustno dogovoriti, da o sporih iz teh razmerij odločajo tuja sodišča ali arbitraže (prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže).

## PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

### *52. člen*

*(pričetek postopka podelitve koncesije)*

Postopek za podelitev koncesije za izvajanje javnih služb po tem odloku prične župan najkasneje v roku 30 dni po uveljavitvi odloka.

### *53. člen*

*(pravice v primeru prenosa dejavnosti na drugega izvajalca)*

V primeru, da izvajalec, ki na območju občine opravlja gospodarsko javno službo, ki je predmet tega koncesijskega akta, ne bi uspel pridobiti koncesije, je izbrani koncesionar dolžan zagotoviti zaposlitev pri izvajalcu na dan objave javnega razpisa zaposlenim delavcem, namenjenih opravljanju gospodarske javne službe, če za to v 14 dneh po dokončnosti odločbe o izbiri koncesionarja sami izrazijo interes. O tej pravici jih mora koncedent pisno obvestiti.

### *54. člen*

*(derogacijska klavzula)*

Z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati določba 7. člena Odloka o načinu opravljanja obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, Uradni list RS, št. 134/2004, 45/2006, 16/2007.

### *55. člen*

*(ureditev razmerij)*

Do pričetka izvajanja javne službe s strani koncesionarja po tem odloku, izvaja javno službo po tem odloku kot koncesionar dosedanji zakoniti izvajalec.

### *56. člen*

*(pričetek veljavnosti odloka)*

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Župan  
Danijel Božič