

OBČINA KOMEN

Komen 86

6223 Komen

OBCINA KOMEN, KOMEN	
Prejeto: 11-12-2017	DM.:
Šifra zadeve: 345-01/2001-109	Prit.:
	Vred.:
Postavka:	Podpis:

Slovenska Bistrica, 11. 12. 2017

**Zadeva: Mnenje za stanje sredstev vračanja vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje**

V nadaljevanju podajamo stališče, kot mnenje v povezavi z izkazanim stanjem sredstev po Zakonu o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje za končne upravičence, ki je na kontu 234 000 Ostale kratkoročne obveznosti iz poslovanja.

**Dokumenti, ki so osnova za podajo mnenja:**

- Zakon o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (Uradni list RS, št. 54/07-ZVVJTO - UPB4, 41/11),
- Odlok o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje na območju Občine Komen (Uradni list RS, št. 86/02, 53/04),
- Dopis zadeva z dne 24.7.2008, št. 381-24/2008/3: Vračanje vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje, pošiljatelj RS MF, prejemnik Občina Komen (op. župani, finančne službe občin),
- Dopis zapisnik z dne 30.8.2017, št. 345-01/01-107: Zapisnik sestanka komisije za reševanje povračila vlaganj v telekomunikacijsko omrežje z dne 30.8.2017, Zapisnik seje,
- Preglednica poravnav in obrazložitev iz naslova vračila vlaganj v JTO Občine Komen,
- Bruto bilanca jan. – dec. 2016 Občine Komen,
- Bruto bilanca jan. – okt. 2017 Občine Komen,
- Poročilo o notranji reviziji Občine Komen za leto 2016 (julij 2017).

Na podlagi 2. odstavka 6. člena Zakona o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (Uradni list RS, št. 54/07- ZVVJTO UPB4 in št. 41/11), osnovni zakon iz leta 2002, so občine sprejele predpis, s katerim so določile način sestave seznama, sorazmernih deležev vračila ter pogoje in roke vračila deležev.

Zakon je urejal postopek vračanja vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (JTO):

- kar je obsegalo postopek za določitev seznama upravičencev, način ugotavljanja sorazmernih deležev vračila ter pogoje in roke vračanja sredstev, ki jih občina pridobi na podlagi ZVVJTO (v nadaljevanju: zakon).

Skladno z ZVVJTO je lahko lokalna skupnost končni upravičenec do vračila vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (1. odstavek 2. člena ZVVJTO) in upravičenec do sredstev, ki ji pripadajo iz naslova namenskih sredstev samoprispevka (četrti odstavek 6. člena ZVVJTO).



Lokalna skupnost pa hkrati lahko nastopa tudi kot zavezanec in sicer do tistih subjektov (oziroma njihovih pravnih naslednikov) za katere je z namenom pridobitve telefonskega priključka sklepala pravne posle s pravnimi predniki Telekoma Slovenije, d. d. (1. odstavek 2. člena ZVVJTO), sklenila poravnavo z Državnim pravobranilstvom RS in na podlagi ZVVJTO (2. odstavek 6. člena ZVVJTO) s svojim predpisom določila način in postopek vračanja sredstev, vključno z ugotavljanjem seznama upravičencev ter določitvijo sorazmernih deležev vračila le-tem.

### **ZVVJTO (zakon) in pomen izrazov**

Zakon, odlok je določal pomen izrazov uporabljenih pri vračanju vlaganj v JTO:

- „dejanski upravičenci“ so fizične osebe, organizacije fizičnih oseb, lokalne skupnosti in njihovi pravni nasledniki, ki so preko krajevnih skupnosti združevali finančna sredstva, delo in material za namen vlaganj v izgradnjo javnega telekomunikacijskega omrežja, za katerega je občina uveljavljala zahteve za vračilo vlaganj pri državnem pravobranilstvu;
- „dejanski končni upravičenci“ so fizične osebe, organizacije fizičnih oseb, lokalne skupnosti in njihovi pravni nasledniki, ki so prejeli nakazilo v imenu dejanskih upravičencev, lahko so iste osebe ali dediči oziroma pravni nasledniki dejanskih upravičencev;
- „sorazmerni delež vračila“ je delež v celotnem vračilu, ki ga prejme občina na podlagi sklenjene poravnave med občino in državnim pravobranilstvom, do katerega je v višini, sorazmerni vlaganjem v izgradnjo predmetnega javnega telekomunikacijskega omrežja, upravičen dejanski (končni) upravičenec.

### **Določitev sorazmernega deleža vračila vlaganj v JTO**

Pri določitvi sorazmernega deleža vračila so se upoštevale določbe zakona in predvsem podatki iz sklenjenih pogodb za priključek in izgradnjo telekomunikacijskega omrežja znotraj posamezne krajevne skupnosti.

Vračilo dejanskemu upravičencu se je izračunalo tako, da se je od zneska, ki ga je občina za posamezno krajevno skupnost prejela s posamezno sklenjeno pisno poravnavo, sorazmerno glede na delež vlaganj odštel znesek lastnih sredstev krajevne skupnosti, drugih javnih sredstev ter sredstev, ki jih je krajevna skupnost pridobila iz drugih virov (na primer samoprispevek, donacije, sponzorstva, ...).

### **Pogoji in roki vračanja vlaganj v JTO**

Občina je postala zavezanec za vračilo vlaganj dejanskim končnim upravičencem iz posameznega seznama z dnem ko je Slovenska odškodninska družba d. d. (SOD) nakazala sredstva po poravnavi, ki se nanašajo na zahtevek, oziroma pridobila sredstva od bivše občine Sežana.

Občina je sredstva v višini 499.310,04 EUR, ki jih je prejela od SOD-a dne 8.12.2008, izkazala v poslovnih knjigah skladno z navodilom Ministrstva za finance (datum 24.7.2008) na kontu 234 000. To so bila sredstva, ki so bila namenjena „dejanskim končnim upravičencem“ iz naslova vračila vlaganj v JTO.

Občina Komen je po letih vračala upravičencem sredstva:

- leto 2009: 353.609,46 EUR
  - leto 2010: 20.888,60 EUR
  - leto 2014: 392,00 EUR
- Skupaj nakazano: 374.890,06 EUR



Prav tako je Občina Komen poravnala obveznosti do upravičencev iz naselja Pliskovica in Krtinovica v višini 42.822,43 EUR, po medsebojnem dogovoru z Občino Sežana v letu 2009.

Skupaj nakazano „dejanskim končnim upravičencem“ je bilo 417.712,49 EUR, od skupaj prejetih sredstev v višini 499.310,04 EUR.

### Ugotovitev

Ko upoštevamo vsa zgoraj navedena dejstva je ostanek sredstev za lokalno skupnost in njihove pravne naslednike, to je za Občino Komen 81.597,55 EUR, ki se po navodilih MF RS izkaže kot prihodek in se evidentira v poslovnih knjigah na podkontu 714 199 – drugi izredni nedavčni prihodki.

V zaključnem računu proračuna občine se 81.597,55 EUR izkaže preko ugotovitve ostanka sredstev na računu, to je preko ugotovitve presežka prihodkov nad odhodki tekočega leta, kot del namenskih sredstev za investicije v komunalno infrastrukturo.

Občina Komen mora v skladu z določilom 8. člena Odloka o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje na območju Občine Komen sredstva porabiti namensko za investicije v infrastrukturo na območju, na katerem so bila zbrana sredstva samoprispevka.

8. člen Odloka o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje na območju Občine Komen določa:

»Sorazmerni del vračil, ki pripadajo takratnim krajevnim skupnostim iz naslova namenskih sredstev samoprispevka, mora občina nameniti izključno za investicije v infrastrukturo na območju, na katerem so bila zbrana sredstva samoprispevka.«

Sorazmerni del vrnjenih sredstev, ki pripadajo občini iz naslova vlaganj namenskih sredstev občinskega proračuna, sredstev krajevnih skupnosti in drugih virov, morajo biti namenjena za investicije v infrastrukturo na ožjem območju, na katerem so bila izvedena ustrezna vlaganja.

Ugotavljamo, da od skupno nakazanih sredstev vračil vlaganj v JTO v višini 499.310,04 EUR je bilo „dejanskim končnim upravičencem“ nakazano 417.712,49 EUR, Občini Komen pa pripada ostanek tega v vrednosti 81.597,55 EUR od skupaj prejetih sredstev.

### ZAKLJUČEK

Skladno z ZVJTO je lokalna skupnost končni upravičenec do vračila vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje v višini 81.597,55 EUR, kar je sorazmerni del vrnjenih sredstev, ki pripadajo občini iz naslova vlaganj namenskih sredstev samoprispevka, sredstev krajevnih skupnosti in drugih virov, ter morajo biti namenjena za investicije v infrastrukturo na ožjem območju, na katerem so bila zbrana sredstva.

#### Predlog sklepa občinskemu svetu:

Predlagamo, da občinski svet sprejme sklep o sredstvih vračila vlaganj v telekomunikacijsko omrežje, to je:

Občina Komen je končni upravičenec do vračila vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje v višini 81.597,55 EUR, kar predstavlja namenska sredstva za investicije v infrastrukturo na območju občine. Z dnem sprejetja tega sklepa se sredstva v višini 81.597,55 EUR skladno z navodili MF RS evidentirajo v poslovnih knjigah na podkontu 714199 – drugi izredni nedavčni prihodki.

Menimo in ugotavljamo, da smo na podlagi zadostno pregledanega vzorca knjigovodske in druge poslovne dokumentacije, pravnih podlag, zakona podali to mnenje.

Naše poročilo služi Občini Komen za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ. Mnenje se nanaša le na pregledane dokumente in evidence in ne more biti razširjeno na vse pogodbe ali finančne izkaze kot celoto.

S spoštovanjem,

Pripravila:  
Evgenija Javornik,  
Državna notranja revizorka



Revidera d.o.o.:

Renata Flis

Direktorica,

Državna notranja revizorka

 **Revidera**  
REVIDERA d.o.o.  
Tomažičeva ulica 4  
2310 Slovenska Bistrica, Slovenija

