



Številka: 007-09/2020-1
Datum: 29. 6. 2020

OBČINSKI SVET OBČINE KOMEN

Na podlagi 30. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/09, 39/14, 39/16) v obravnavo in sprejem pošiljam

• Predlog Odloka o pokopališkem redu v Občini Komen – prva obravnava

Obrazložitev:

1 Pravni temelj za sprejem odloka

Državni zbor RS je v letu 2016 sprejel Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, št. 62/216) s katerim je uredil pogrebno in pokopališko dejavnost. Skladno z določili 3. člena navedenega zakona je zakonodajalec določil, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba; pokopališka dejavnost pa obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina. Ob navedenem je določil, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. S pokopališkim redom se, v skladu z določili 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, določijo:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe,
- način izvajanja pogrebne slovesnosti,
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se zagotavljajo na posameznem pokopališču,
- osnovni obseg pogreba,
- način in čas pokopa,
- način pokopa, če je plačnik občina,
- možnosti pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora,
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališču ni mrliške vežice,
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice,
- obratovanje mrliških vežic,
- obseg prve ureditve groba,
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču,
- način oddaje grobov v najem,
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak poseg v prostor na pokopališču,
- zvrsti grobov,
- okvirni tehnični normativi za grobove,
- mirovalna doba za grobove,
- enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture,
- pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba,
- razmerja grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob,
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti.

1.1 Urejanje pokopališč

Uvodoma moramo opomniti, da je z veljavnim Gradbenim zakonom /GZ/ (Uradni list RS, št. 61/17, 72/17 – popr.) določeno, da so pokopališča objekt v javni rabi, katerega raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem (3. člen GZ). Spričo navedenega je zakonodajalec z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ posebno pozornost namenil tudi urejanju pokopališč (poglavje 3.2 ZPPDej). Urejanje pokopališč tako obsega zgraditev ali razširitev obstoječega pokopališča, zgraditev pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture na pokopališču, razdelitev pokopališča na posamezne zvrsti grobov in opustitev pokopališča. Občina mora v svojih prostorskih aktih določiti zadostne površine za pokopavanje umrlih za najmanj 30 let. Pri tem pa mora upoštevati potrebe po večjem številu pokopov ob morebitnih naravnih in drugih nesrečah, v vojni in izrednih razmerah. Ob navedenem mora zagotoviti sredstva za zgraditev in razširitev pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture na območju, ki je določeno z občinskim prostorskim aktom. Ne glede na navedeno pa je za navedene posege oziroma dejavnosti, ki so varovani na podlagi predpisov o varstvu kulturne dediščine, treba izpolnjevati kulturnovarstvene pogoje in pridobiti kulturnovarstveno soglasje (37. člen ZPPDej). Skladno z navedenim moramo opomniti, da je za novo pokopališče ali razširitev obstoječega pokopališča lahko določeno le zemljišče, ki ni močvirnato in kjer meteorne vode oziroma podtalne vode ne vplivajo na aktivne studence, vodnjake, ribnike, vodne rekreacijske površine in podobno. Novo pokopališče mora biti zamejeno in odmaknjeno od drugih objektov (38. člen ZPPDej). Za vsako pokopališče mora biti narejen načrt razdelitve na pokopališke oddelke in vzpostavljena evidenca grobov. Z načrtom razdelitve pa se določijo zvrsti grobov na posameznih oddelkih (40. člen ZPPDej). Na pokopališčih pa so lahko naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope: • enojni (42. člen ZPPDej), dvojni (43. člen ZPPDej), otroški (44. člen ZPPDej), povečani grobni prostor (45. člen ZPPDej), vrstni grobovi (46. člen ZPPDej) in grobnice (47. člen ZPPDej); • žarni grobovi (48. člen ZPPDej); • grobišče, kostnice in skupna grobišča (49. člen ZPPDej); • prostor za anonimne pokope (50. člen ZPPDej) ter • prostor za raztros pepela (51. člen ZPPDej) (41. člen ZPPDej). Ob navedenem moramo opomniti, da lahko občina sprejme odločitev o opustitvi pokopališča, ob tem pa morajo biti določeni: • upravljavec opuščenega pokopališča; • pogoji in roki za prenos posmrtnih ostankov pokojnikov in nagrobnih spomenikov ali za ohranjanje in situ; • pogoji in roki za odstranitev pokopaliških objektov; • plačnik in način plačila stroškov preureditve pokopališča ter prenosa posmrtnih ostankov pokojnikov in spomenikov (52. člen ZPPDej). Opuščeno pokopališče se sme za druge namene urediti po preteku tridesetih let od zadnjega pokopa. Preden pa se opuščeno pokopališče uporabi za druge namene, ga je potrebno prekopati, posmrtno ostanke pokojnikov pa prenesti v skupno grobišče na pokopališču, ki je v uporabi. Prekop pa poteka s soglasjem ministrstva, pristojnega za varstvo kulturne dediščine (53. člen ZPPDej).

1.2 Upravljanje pokopališč

Zakonodajalec je z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ upravljanje ter urejanje pokopališč, ki sodijo v grajeno javno dobro lokalnega pomena (3. člen GZ), podredil posebnemu javnopravnemu režimu in določil, da pokopališko dejavnost zagotavlja občina (drugi odstavek 3. člena ZPPDej); upravljanje pokopališč pa obsega zagotavljanje urejenosti pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč. Z navedenim je zakonodajalec sledil t.i. horizontalni usklajenosti¹ z določili veljavnega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/ (Uradni list RS, št. 11/18). Slednji ureja ravnanje s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti in

¹ Iz načel pravne države namreč izhaja zahteva, da mora biti pravni red konsistenten in notranje usklajen in zato v njem ne sme biti antinomij. Kadar dva predpisa urejata isto materijo jo morata urejati tako, da so norme ne le v skladu z višjimi normami (vertikalna usklajenost), temveč tudi s pravnim redom v celoti (horizontalna usklajenost) (odločba Ustavnega sodišča RS, št. U-I-303/08-9 (Uradni list RS, št. 14/2010).

določa, da upravljanje stvarnega premoženja pomeni zlasti skrb za pravno in dejansko urejenost, investicijsko vzdrževanje; pripravo, organiziranje in vodenje investicij v vseh fazah investicijskega procesa; oddajanje v najem; obremenjevanje s stvarnimi pravicami; dajanje stvarnega premoženja v uporabo in podobno.

V skladu z določilom 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ je upravljavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine (t.j. župan oziroma županja), s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti, t.j. Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/. Slednji v 19. členu določa, da so upravljavci stvarnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti (t.j. občin) uprava samoupravne lokalne skupnosti (t.j. občinska uprava) in osebe javnega prava, ki jih za upravljavce določa ustanovitveni akt ali akt organa odgovornega za izvrševanje proračuna (19. člen ZSPDSLS-1).

1.3 Zagotavljanje urejenosti pokopališča

Uvodoma moramo opomniti, da Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ sicer določa obseg storitev, ki se nanašajo na urejenosti pokopališča (28. člen ZPPDej, 59. člen ZSPDSLS-1), kot nepremičnega premoženja, ki je v upravljanju občine, vendar je ob skrbi za (funkcionalno) urejenost potrebno opomniti še na skrb za pravno urejenost (59. člen ZSPDSLS-1). Skrb za pravno urejenost pokopališča, kot nepremičnega premoženja, v upravljanju občine zajema zlasti: • urejeno zemljiškoknjižno stanje nepremičnine; • urejen vpis nepremičnine v kataster stavb oziroma zemljiški kataster; • urejen vpis nepremičnine v centralno evidenco nepremičnega premoženja; • urejen vpis nepremičnine v evidenco, ki ureja materialno in finančno poslovanje; • urejena razmerja z dobavitelji, ki zagotavljajo normalno rabo nepremičnine • zavarovanje stvarnega premoženja. Skrb za dejansko urejenost pokopališča, pa v skladu z določili 28. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ obsega: • vzdrževanje pokopališč ter pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture; • storitve najema pokopaliških objektov in naprav; in • storitve grobarjev in storitve pokopališko pogrebnega moštva. Storitve vzdrževanja pokopališč ter pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture obsega vzdrževanje objektov, naprav ter druge pokopališke infrastrukture, skupnih glavnih poti, zelenic, dreves, grmovnic, živih mej, odvoz odpadkov, porabo vode in elektrike, nadzorno službo, storitve informacijske pisarne in druga vzdrževalna dela. Storitve grobarjev pa obsegajo izkop in zasutje grobne jame, prvo ureditev groba, ki zajema odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče, ter prekop posmrtnih ostankov. Storitve pokopališko pogrebnega moštva, če jih omogoča pogrebni red, obsegajo prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali z raztrosom pepela.

1.4 Oddaja grobov v najem

Grob odda v najem upravljavec pokopališča oziroma koncesionar (27. člen ZPPDej) v skladu s predpisi občine in pokopališkim redom (29. člen ZPPDej). Na tem mestu moramo opomniti, da lahko upravljavec odda grob v najem na podlagi metode neposredne pogodbe (če je predviden letni prihodek od oddaje nepremičnine (groba) nižji od 5.000 EUR) (65. člen ZSPDSLS-1). Najemnik ali najemnica groba je lahko samo ena pravna ali fizična oseba (30. člen ZPPDej), ki mora grob vzdrževati in spoštovati pogrebni red in najemno pogodbo (31. člen ZPPDej). Grob se odda najemniku za nedoločen čas, izjema je vrstni grob, ki se odda v najem za določen čas, po preteku dobe pa najema ni mogoče obnoviti ali podaljšati (32. člen ZPPDej). Za najem groba plačuje najemnik grobnino, ki predstavlja sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc. Višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča s sklepom določi občina (t.j. občinski svet), ki pri tem

upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča. Grobnina se lahko plača za obdobje, daljše od enega leta, a največ za deset let. Ob prvem najemu groba pa se grobnina plača v sorazmernem delu do konca letnega obdobja. Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ še določa, da če želi najemnik odstopiti od najemne pogodbe pred potekom mirovalne dobe, mora plačati grobnino do konca poteka mirovalne dobe (34. člen ZPPDej).

Kot že navedeno se grob odda v najem najemniku za nedoločen čas (izjema je vrstni grob), najem pa se lahko prekine: • če najemnina groba za preteklo leto ni poravnana niri po predhodnem opozorilu; • če najemnik ne vzdržuje groba v skladu s pokopališkim redom in določbami najemne pogodbe; • ob opustitvi pokopališča; • kadar to zahteva načrt za preureditve pokopališča. Po prekinitvi najema se šteje grob kot opuščen do konca mirovalne dobe in se po preteku te dobe lahko prekoplje ali doda drugemu najemniku. Najemnik groba pa mora ob prekinitvi najema na lastne stroške odstraniti vse nagrobno obeležje, v nasprotnem primeru to na njegove stroške stori upravljavec pokopališča. Nagrobna obeležja, ki so registrirana kulturna dediščina ali kulturni spomeniki, se ne smejo odstraniti, razen v izjemnem primeru z odločbo ministrstva, pristojnega za varstvo kulturne dediščine, in se oddajo v najem skupaj z grobom (32. člen ZPPDej).

1.5 Vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč

V skladu z določili Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ mora upravljavec pokopališča oziroma na podlagi javnega pooblastila koncesionar (27. člen ZPPDej) opravljati tudi t.i. materialna dejanja, t.j. voditi evidence in izdajati soglasja. Upravljavec pokopališča mora tako voditi trajno evidenco o pokojnikih, ki so ali so bili pokopani na pokopališču, trajno evidenco grobov – kataster in evidenco najemnikov grobov za obdobje zadnjih deset let. V evidenci o pokojnikih se vodijo podatki o imenu in priimku pokojnika, naslov, datum rojstva in smrti pokojnika, datum pogreba, številka in oznaka groba ter datum in kraj prekopa. V evidenci najemnikov grobov pa podatki o imenu in priimku najemnika, EMŠO ali davčna številka, naslov najemnika, številka in datum sklenitve pogodbe o najemu ter višina grobnine. Podatki so dostopni samo tistim uporabnikom, ki so za obdelavo osebnih podatkov pooblašteni z zakonom. Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ še določa, da se za potrebe obveščanja javnosti o lokaciji groba lahko sporočajo podatki o imenu in priimku pokojnika, letnici rojstva in smrti pokojnika, številka groba in pokopališče. Za potrebe obveščanja javnosti o pogrebu pa se lahko sporočijo podatki o imenu in priimku pokojnika, starosti pokojnika, datumu pogreba, vežici in pokopališču. Če je pokojnik pisno prepovedal razkritje svojih podatkov, ali je to prepovedal naročnik pogreba, se lahko njegovi osebni podatki sporočijo le tistim uporabnikom, ki so za obdelavo osebnih podatkov pooblašteni z zakonom (35. člen ZPPDej).

Ob navedenem je upravljavec pokopališča oziroma na podlagi javnega pooblastila koncesionar (27. člen ZPPDej) pooblaščen za izdajo soglasij za postavitev, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališča v skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ in odlokom občine. Objekti, ki so kulturna dediščina ali kulturni spomenik pa se urejajo v skladu s predpisi s področja varstva kulturne dediščine. Upravljavec pokopališča mora izdati soglasje v treh dneh od prejema popolne vloge, razen v primerih, ko so objekti kulturna dediščina ali kulturni spomenik, o zavrnitvi soglasja pa odloči pristojni občinski organ v 15 dneh. Odločitev pristojnega občinskega organa je dokončna, zoper njo pa je mogoč upravni spor (36. člen ZPPDej). V zvezi z navedenim moramo opomniti na določilo 67. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti na prvi stopnji odloča občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno. V skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ lahko cena za izdajo soglasja zajema le neposredne stroške izdaje soglasja, če pa pri izvedbi del nastanejo upravljavcu stroški, jih mora poravnati naročnik soglasja. Za druga dela na območju pokopališča (klesanje in barvanje črk, čiščenje

spomenikov in drugih nagrobnih obeležij ter vrtnarske storitve) mora izvajalec pri upravljavcu pokopališča priglasiti le termin izvedbe del. Priglasitev je brezplačna (36. člen ZPPDej).

2 Ocena stanja na področju, ki ga ureja odlok

Državni zbor RS je v letu 2016 sprejel **Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/** (Uradni list RS, št. 62/16) s katerim je uredil pogrebno in pokopališko dejavnost. Skladno z določili drugega odstavka 3. člena navedenega zakona je zakonodajalec določil, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba; pokopališka dejavnost pa obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina. Ob navedenem je določil, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. Ob navedenem moramo opomniti, da je zakonodajalec v 63. členu **Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/** določil, da občine zagotovijo izvajanje 24-urne dežurne službe in pokopališko dejavnost v skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ najpozneje v enem letu od uveljavitve zakona (t.j. do 15.10.2017) česar pa Občinski svet Občine Komen ni naredil.

3 Razlogi in cilji, zaradi katerih je odlok potreben

Z odlokom bo občinski svet;

- ob spoštovanju ustavnega načela zakonitosti (tretji odstavek 153. člena Ustave RS), ki določa, da morajo biti podzakonski akti v skladu z ustavo in zakoni ter
- ob spoštovanju določila 61. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da občinski predpisi, izdani na podlagi Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDUP/ prenehajo veljati, se pa uporabljajo do sprejetja novih občinskih predpisov po Zakonu o pogrebni in pokopališki dejavnosti ZPPDej/, ki morajo biti izdani najpozneje v enem letu od uveljavitve zakona, t.j. do 15. oktobra 2017;

podrobneje določil izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti.

4 Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi osnutka odloka

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih aktov občine in vključitve občanov, njihovih organizacij, strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine bo osnutek odloka v skladu z določili Dodatnega protokola k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št 2/11), Smernic za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, 95/09), 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/05– uradno prečiščeno besedilo, 117/06– ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15– odl. US, 102/15, 17/18) in Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16), objavljen na spletnih straneh občine, v katalogih informacij javnega značaja najpozneje sedem (7) dni pred sejo občinskega sveta, na kateri bo izvedena splošna razprava.

5 Ocena finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem odloka

V skladu z določilom 76. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/09, 39/14) mora obrazložitev osnutka akta vsebovati tudi oceno finančnih in drugih posledic, ki jih bo imel sprejem akta. Skladno z navedenim smo pripravili oceno finančnih in drugih posledic, ki se nanašajo na grobnino. Ocena finančnih posledic izvajanja 24-urne dežurne službe pa bo predstavljena v Odloku o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Komen.

5.1 Izvajanje pokopališke dejavnosti v občini Komen

Občina Komen je kraška občina, ki se razteza na 103 km² površine od slovensko-italijanske meje, kjer meji z občino Devin-Nabrežina, do Braniške doline na severnem robu Krasa, kjer se območje nadaljuje v Vipavsko dolino in meji z občinami Miren-Kostanjevica, Nova Gorica, Ajdovščina in Vipava na slovenski strani in Doberdob na italijanski. Na južni strani meji na občino Sežana ter na italijansko občino Zgonik. Občina obsega 20 vaških skupnosti, ki jih sestavlja 35 naselij.

Tabela 1: Število prebivalcev v občini Komen ob koncu opazovalnega obdobja

Leto	2015	2016	2017	2018	2019
Št. prebivalcev	3.520	3.545	3.525	3.523	3.546
Št. umrlih	33	38	27	37	n.p.
Umrljivost	0,9%	1,1%	0,8%	1,1%	n.p.
Indeks staranja	146,1	153,2	151,6	154,9	158,0

Vir: Slovenski statistični urad (povzeto 31.05.2020)

Število prebivalcev v občini je rahlo naraslo (+0,1% letno) v zadnjih petih opazovanih letih iz 3.520 prebivalcev leta 2015 na 3.546 v letu 2019. Indeks staranja prebivalstva je v zadnjih petih letih gibal v povprečju 152. Število umrlih pa je v povprečju treh let znašalo 1,0% glede na število registriranih prebivalcev, kar od leta 2015 do 2018 znaša 33, 38, 27 in 37 v posameznem letu.

5.2 Oblikovanje cene grobnine

Kot že navedeno plačuje najemnik za najem groba grobnino (34. člen ZPPDej), ki je sorazmerni delež letnih stroškov upravljanja pokopališke dejavnosti za posamezno vrsto groba, izračunan na podlagi seštevka vseh vrst grobov in njihovih razmerij do enojnega groba. Pri tem velja izpostaviti, da grobnina ni nadomestilo za uporabo zemljišča. Stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc. Višino grobnine na predlog upravljavca pokopališča, upoštevajoč predhodna odstavka, s sklepom določi občina, ki pri tem upošteva tudi morebitno pogrebno pristojbino ter druga sredstva, namenjena upravljanju tega pokopališča. Vojska grobišča so oproščena plačila grobnine.

Na območju občine Komen so naslednja pokopališča:

1. Pokopališče Brestovica pri Komnu;
2. pokopališče Gabrovica pri Komnu;
3. pokopališče Gorjansko;
4. pokopališče Hruševica;
5. pokopališče Ivanji Grad;
6. pokopališče Kobjeglava;
7. pokopališče Kodreti;
8. pokopališče Komen;
9. pokopališče Sveto;
10. pokopališče Škrbina;
11. pokopališče Volčji Grad;
12. pokopališče pri Devici Mariji;
13. pokopališče na Sv. Gregorju.

Pokopališča obsegajo 1.344 pokopnih mest. Od tega se jih največ 209 (15,6%) nahaja na pokopališču Komen. Sledijo ji pokopališče Gorjansko z 175 pokopnimi mesti (13,0%), na Sv.

Gregorju z 167 (12,4%), Škrbina z 111 (8,3%), Kobjeglava z 102 (7,6%) ter ostali z številom pokopnih mest manjših od 100. Kot je praksa tudi na drugih Slovenskih pokopališčih, tudi v občini Komen prevladujejo dvojni (54,0%) in enojni grobovi (39,7%), ki skupaj predstavljajo večino (93,7%) vseh grobov. Vsled trendom žarnih grobov predstavljajo žarni grobovi le manjši delež 0,1% vseh grobov..

Tabela 2: Število grobov po vrsti groba na pokopališčih občine Komen

	Otroški grob	Enojni grob	Dvojni grob	Povečanigrob	Žarni grob	Skupaj
Brestovica pri Komnu	1	38	42	7	1	89
Gabrovica pri Komnu		57	24	1	1	83
Gorjansko		52	114	9		175
Hruševica		23	31	4		58
Ivanji Grad		18	27	1		46
Kobjeglava	2	43	53	4		102
Kodreti		33	39	2		74
Komen	2	79	120	8		209
Sveto	2	35	53	2		92
Škrbina		39	59	13		111
Volčji Grad		30	27	2		59
pri Devici Mariji	1	17	47	14		79
na Sv. Gregorju		69	90	8		167
Skupaj	8	533	726	75	2	1.344
	0,6%	39,7%	54,0%	5,6%	0,1%	

Vir: občina Komen

V skladu z zakonodajo (ZPPDej) je občina zavezana upravljati pokopališča, tako bomo v nadaljevanju pripravili oceno višine grobnine na podlagi razpoložljivih podatkov, ki smo jih pridobili s strani občine in s strani izvajalca komunalnih storitev za določena pokopališča. Na koncu bomo pripravili še primerjalno analizo višine grobnin iz drugih Slovenskih občin, z namenom ocene primernosti izračunane grobnine.

Na osnovi podatkov o stroških upravljanja pokopališč, ki nam jih je posredovala občina Komen lahko ugotovimo, da ti v povprečju treh opazovanih let med 2017 do 2019 znašajo 36.338,67 EUR. Med opazovanimi leti so stroški niso materialno razlikovali saj so se gibal med 36.062,00 EUR in 36.695,00 EUR.

Pri oceni višine grobnine bomo izhajali iz povprečnih stroškov vseh treh let pod predpostavko, da se občasna volatilnost stroškov sorazmerno porazdeli med vsa leta, ki tako v povprečju znašajo stroški 36.338,67 EUR.

Tabela 3: Stroški iz naslova urejanja pokopališč na pokopališčih občine Komen (v EUR)

	2017	2018	2019	Povprečje
Stroški	36.695,00 €	36.062,00 €	36.259,00 €	36.338,67 €

5.2.1 Razmerja med različnimi oblikami grobov

Razmerje višine grobnin temelji na tehničnih normativov grobov, ki smo jih povzeli iz 1. predloga Odloka o pokopališkem redu v Občini Komen z datumom 11.05.2018, ki je dosegljiv na spletnih straneh občine Komen. Tako so v 34. členu podane mere grobov po vrsti groba, razen za povečani grobni prostor, za katerega smo uporabili širino, kot je praksa na drugih slovenskih pokopališčih za večji grobni prostor (tudi trojni grob), ki ni grobnica.

Tabela 4: Razmerja do enojnega groba za izračun višine grobnine

Vrsta groba	Dolžina	Širina	Površina	Razmerje do enojnega
Otroški grob	1,5 m	0,6 m	0,9 m ²	0,5 x
Enojni grob	2,0 m	1,0 m	2,0 m ²	1,0 x
Dvojni grob	2,0 m	1,6 m	3,2 m ²	1,6 x
Trojni grob	2,0 m	2,2 m	4,4 m ²	2,3 x
Žarni grob	1,0 m	1,0 m	1,0 m ²	0,5 x

V skladu z razmerjem vrste grobov do enojnega groba smo pripravili število ekvivalentnih grobišč za posamezno pokopališče, ki se nahaja v občini Komen.

Tabela 5: Uteženi povprečni stroški (v EUR) glede na ekvivalent enojnega grobnega mesta

Pokopališče	Ekvivalentno število grobov	Struktura
Brestovica pri Komnu	121,6	6,5 %
Gabrovica pri Komnu	98,1	5,3 %
Gorjansko	254,2	13,6 %
Hruševica	81,4	4,4 %
Ivanji Grad	63,4	3,4 %
Kobjeglava	137,5	7,4 %
Kodreti	99,8	5,4 %
Komen	289,5	15,5 %
Sveto	125,1	6,7 %
Škrbina	162,0	8,7 %
Volčji Grad	77,6	4,2 %
pri Devici Mariji	123,5	6,6 %
na Sv. Gregorju	230,6	12,4 %
Skupaj	1.864,2	100,0 %

Po ekvivalentnem razmerju grobov ocenjujemo, da povprečni strošek upravljanja pokopališč v občini Komen znaša 19,5 EUR na ekvivalent enojnega groba.

5.2.2 Ocena vrednosti grobnine

Rezultat končne ocene grobnine je potrebno razumeti kot točko preloma (ATP), ki pokriva nastale stroške upravljanja pokopališča na ravni vseh pokopališč občine Komen. Pri izračunu smo izhajali iz povprečnega stroška za enojni grob v višini 19,53 EUR.

Tabela 6: Novo oblikovane grobnine (v EUR)

<i>Vrsta groba</i>	Grobnina brez DDV	DDV (22 %)	Grobnina z DDV	Razmerje do enojnega groba
Otroški grob	8,77 €	1,93 €	10,70 €	0,5 x
Enojni grob	19,49 €	4,29 €	23,78 €	1,0 x
Dvojni grob	31,19 €	6,86 €	38,05 €	1,6 x
Povečani grob	42,88 €	9,43 €	52,32 €	2,2 x
Žarni grob	9,75 €	2,12 €	11,89 €	0,5 x

V skladu s 3. odstavkom 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, št. 62/16), stroški grobnine vključujejo stroške za urejenost pokopališča, oddaje grobov v najem in stroške vodenja evidenc.

S pomočjo analize točke preloma (ATP) smo ugotovili, da bi izvajanje dejavnosti upravljanja pokopališč v danih okoliščinah lahko znašalo minimalno 23,78 EUR z 22% DDV za enojni grob, če bi želeli poravnati vse stroške s pomočjo grobnin opazovano na vseh pokopališčih občine Komen. Pri oceni izhajamo iz predpostavke, da gre za upravičene in poslovne potrebne stroške upravljanja pokopališča. Ob upoštevanju maksimalnega 5 % donosa, bi se pod predpostavko ceteris paribus (vse ostalo ostane nespremenjeno) morala grobnina za enojni grob dvigniti na 20,47 EUR brez DDV oziroma na 24,97 EUR z upoštevanjem 22% DDV.

Tabela 7: Ocenjena višina prihodkov (brez DDV) na pokopališčih občine Komen po posameznem pokopališču

Pokopališče	Prihodki	Struktura
Brestovica pri Komnu	2.369,36 €	6,5 %
Gabrovica pri Komnu	1.912,25 €	5,3 %
Gorjansko	4.955,10 €	13,6 %
Hruševica	1.586,72 €	4,4 %
Ivanji Grad	1.235,85 €	3,4 %
Kobjeglava	2.680,27 €	7,4 %
Kodreti	1.945,39 €	5,4 %
Komen	5.643,19 €	15,5 %
Sveto	2.438,56 €	6,7 %
Škrbina	3.157,85 €	8,7 %
Volčji Grad	1.512,65 €	4,2 %

pri Devici Mariji	2.406,40 €	6,6 %
na Sv. Gregorju	4.495,06 €	12,4 %
Skupaj	36.338,67 €	100,0 %

5.2.3 Razvojni vidik pokopališke dejavnosti

Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti /ZPPDej/ v 3. poglavju natančno ureja pokopališko dejavnost, vendar s pomočjo 34. člena o grobnini zagotovi le pokritje (financiranje) tekočih stroškov poslovanja. S tem zakonodajalec fiksira osnovne parametre modela pokopališke dejavnosti, ki lahko financiranje razvoja uresničuje le na račun iskanje notranjih rezerv oz. občasnih zunanjih virov. Upoštevajoč znan ekonomski fenomen Balassa-Samuelson-ovega učinka pa je jasno, da bodo morebitne notranje rezerve s časom porabljene zaradi stalnega višanja cen storitev.

V danih okoliščinah želimo izpostaviti, da aktualni model ne vsebuje razvojne komponente pokopališke dejavnosti, ki lahko pripomore k izboljšanju kakovosti storitev in boljšemu izkoristku angažiranih resursov. Ocenjujemo, da bi bila najboljše razumljiva ekonomska osnova za ovrednotenje razvojne komponente pokopališke dejavnosti prav minimalna donosnost na tržno vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev posameznega pokopališča, ki lahko znaša največ 5% od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev (v primeru 24-urne dežurne službe). Podobna minimalna stopnja donosa je zahtevana tudi v primeru javnih investicij skladno z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16).

S pomočjo primera pokopališč občine Komen bomo (pod predpostavko, da razpolaga le s poslovno potrebnimi osnovnimi sredstvi za opravljanje dejavnosti upravljanja pokopališča) prikazali finančne posledice uvedbe razvojne komponente pokopališke dejavnosti.

Pri oceni vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev, ki morajo biti nujno prisotna za nemoteno izvajanje pokopališke dejavnosti, smo uporabili vrednosti, ki so izhajajo iz cenilnega zapisnika in ki so bile ocenjene z tržnim načinom vrednotenja.

Ocenjena vrednost nepremičnin, ki se uporablja za pokopališko dejavnost na območju občine Komen je na datum cenitve od 26.3. do 10.4.2020 znašala 803.500 EUR oz. 597,84 EUR/pokopno mesto.

Tabela 8: Vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev pokopališč občine Komen (v EUR)

Pokopališče	Zemljišča	Mrliška vežica	Skladišče	Zunanja ureditev	Skupaj	Datum cenitve
Brestovica pri Komnu	5.700	8.900	3.200	71.000	88.800	28.3.2020
Gabrovica pri Komnu	2.200		7.100	16.300	25.600	6.4.2020
Gorjansko	9.500	32.000	7.200	70.900	119.600	30.3.2020
Hruševica	2.100		6.700	25.000	33.800	8.4.2020
Ivanji Grad	3.800			41.100	44.900	26.3.2020
Kobjeglava	2.000	19.400	5.700	18.500	45.600	7.4.2020
Kodreti	2.100	9.300		20.800	32.200	10.4.2020
Komen	4.100	33.400		37.000	74.500	2.4.2020
Sveto	3.200	6.200		28.900	38.300	31.3.2020

Škrbina	2.700	8.600		18.000	29.300	1.4.2020
Volčji Grad	6.200		6.300	24.100	36.600	3.4.2020
pri Devici Mariji	2.200	43.100		17.400	62.700	4.4.2020
na Sv. Gregorju	7.300	57.500		106.800	171.600	9.4.2020
Skupaj	53.100	218.400	36.200	495.800	803.500	

Skladno s konservativnim izhodiščem ekonomske presoje minimalnega donosa bi lahko izhajali iz principa oportunitetnih stroškov za celoto poslovno potrebnih osnovnih sredstev. Konservativni izračun posledično pokaže, da je za uporabo pokopališč ekonomsko upravičeno zaračunati največ 40.175 EUR ($803.500 \text{ EUR} \cdot 5\%$) ter jih nameniti razvojnemu skladu pokopališke dejavnosti.

Občina Komen pa bi se lahko odločila tudi za nekoliko manj konservativen pristop ekonomske presoje, po katerem bi v osnovo za izračun razvojnih sredstev vključili vrednosti vseh oblik poslovno potrebnega premoženja za nemoteno izvajanje pokopališke dejavnosti, z izjemo vrednosti zemljišča. Slednje je praviloma trajno namenjeno zadevni dejavnosti in samo po sebi ne zahteva vlaganj oz. ne povzroča večjih stroškov. V primeru pokopališč občine Komen to pomeni, da za osnovo izračuna razvojnih sredstev uporabimo vrednost premoženja v višini 750.400 EUR (brez zemljišča). V takšnem modelu bi bilo ekonomsko upravičeno zaračunati 37.520 EUR ($750.400 \text{ EUR} \cdot 5\%$) ter jih nameniti razvojnemu skladu pokopališke dejavnosti.

Predstavljen idejni koncept zahteva dodatne analize, ki bodo mogoče šele na osnovi zbranih podatkov reprezentativnega vzorca slovenskih pokopališč. Za celovito presojo pa bodo potrebne tudi presoje poslovno potrebnega premoženja in poslovno potrebnih stroškov pogrebne dejavnosti ter upoštevanje socialno-kulturne komponente ustrezno urejenih pokopališč.

Glede na opisane okoliščine je jasno, da bo potrebno nekaj let preden se bodo razmere na terenu prilagodile relativno novemu Zakonu o pogrebnih in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (2016), tako z vidika razpolagalne pravice lokalnih skupnosti nad pokopališči, kakor tudi z vidika zagotavljanja socialno in ekonomsko vzdržnega sistema za ohranjanje in razvoj pokopališke dejavnosti na nivoju, ki bo ustrezal pričakovanjem občanov ob ustreznem zagotavljanju spoštovanja in pietete do pokojnic in pokojnikov.

5.2.3.1 Uvedba razvojnega vidika financiranja pokopališke dejavnosti

Ob navedenem ugotavljamo, da niti zakonodajni okvir ne upošteva minimalnih zahtev po donosu na poslovno potrebna sredstva, ki bi zagotavljala trajen razvoj pokopališke dejavnosti.

V danih okoliščinah smo se odločili za predstavitev ocene vrednosti grobnine, ki temelji na postopnem zagotavljanju enotnih pravil na celotnem območju občine ter na vzpostavitvi socialno in ekonomsko vzdržnega sistema financiranja pokopališke dejavnosti, uvedba razvojnega vidika financiranja pokopališke dejavnosti.

Skladno s konservativnim izhodiščem ekonomske presoje minimalnega donosa bi bilo ekonomsko upravičeno zaračunati največ 37.520 EUR ($750.400 \text{ EUR} \cdot 5\%$) razvojnih sredstev zaradi upoštevanja minimalne stopnje donosnosti v višini 5% ter jih nameniti razvoju pokopališke dejavnosti.

Tabela 9: Sprememba grobnin s konservativnim izhodiščem ekonomske presoje (5%)

Vrsta groba	Ocenjena	Povišana	Povišana	Razmerje do
-------------	----------	----------	----------	-------------

	grobnina z 22% DDV	grobnina brez DDV	grobnina z 22% DDV	enojnega groba
Otroški grob	10,70 €	17,83 €	21,75 €	0,5 x
Enojni grob	23,78 €	39,62 €	48,34 €	1,0 x
Dvojni grob	38,05 €	63,39 €	77,34 €	1,6 x
Povečani grob	52,32 €	87,16 €	106,34 €	2,2 x
Žarni grob	11,89 €	19,81 €	24,17 €	0,5 x

Vir: Lastni izračuni.

Izločitev vrednosti zemljišč iz izračuna minimalne zahtevane donosnosti bi povzročila rast grobnine skupaj z DDV za 2,0 kratnik za enojni grob, kar bi bil precejšen šok za najemnike grobov. Da bi ublažili ta efekt, bi se občina lahko odločila, da bi za razvojni vidik zaračunala simbolični 1% od potrebnih sredstev za opravljanje pokopališke dejavnosti brez upoštevanja vrednosti zemljišč. Višina razvojnih sredstev bi tako znašala 7.504 EUR (750.400 EUR*1%), kar bi povzročilo 21% rast grobnin pri čemer bi v primeru enojnega groba višina grobnine z DDV narasla iz 23,78 EUR na 28,69 EUR.

Tabela 10: Sprememba grobnin s konservativnim izhodiščem ekonomske presoje (1%)

<i>Vrsta groba</i>	Ocenjena grobnina z 22 % DDV	Povišana grobnina brez DDV	Povišana grobnina z 22% DDV	Razmerje do enojnega groba
Otroški grob	10,70 €	10,58 €	12,91 €	0,5 x
Enojni grob	23,78 €	23,52 €	28,69 €	1,0 x
Dvojni grob	38,05 €	37,63 €	45,91 €	1,6 x
Povečani grob	52,32 €	51,74 €	63,12 €	2,2 x
Žarni grob	11,89 €	11,76 €	14,35 €	0,5 x

Vir: Lastni izračuni.

5.4 Sklepne ugotovitve

Predstavljeni alternativni pristopi oblikovanja grobnin kažejo na različne možnosti prilagajanja, ki jih ima občina Komen. Pri oblikovanju končne odločitve pa je smiselno upoštevati predvsem postopnost uvajanja sprememb, ki bodo zagotovile spoštovanje obvezujoče zakonodaje ter omogočile ekonomsko in socialno vzdržno rešitev, ki bo primerna za občane. Ob tem priporočamo, da z začetkom novega obračunskega leta, občina začne voditi evidence stroškov in prihodkov ločeno za vsako pokopališče na območju občine. Le tako bo možno verodostojno upravičiti višino grobnine in jo po potrebi ponovno uskladiti da se bodo pokrivali stroški za upravljanje pokopališč, kot jih veleva zakon.

6 Predlog

Občinskemu svetu Občine Komen predlagam v sprejem z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ vsebinsko usklajen osnutek Odloka o pokopališkem redu v Občini Komen.

Obrazložitev k predlaganemu odloku ter predlog odloka je pripravil Inštitut za lokalno samoupravo Maribor, zanj izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik in Vesna Mihovilovič.

Mag. Erik Modic, župan





Občina Komen
Občinski svet
Komen 86
6223 Komen

PREDLOG SKLEPA

Številka:

Datum:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Komen (Ur. l. RS 80/09, 39/14, 39/16) je občinski svet Občine Komen na svoji __. ____ seji, dne __. __. ____ sprejel naslednji

S K L E P

1.

Sprejme se Odlok o pokopališkem redu v Občini Komen v prvi obravnavi.

2.

Ta sklep velja takoj.

Mag. Erik Modic, župan

Na podlagi 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUJFO), 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, 62/16), 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/ (Uradni list RS, št. 29/11-UPB8, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US) in 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/09, 39/14, 39/16) je Občinski svet Občine Komen, na svoji ... redni seji, dne ... sprejel

Obrazložitev:

V prvem odstavku 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ je določeno, da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. V skladu z navedenim moramo opomniti na določilo 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. Ob tem moramo opomniti še na določilo prvega odstavka 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/, ki določa, da se lahko prekrški določijo z odlokom samoupravne lokalne skupnosti.

**ODLOK
O POKOPALIŠKEM REDU V OBČINI KOMEN**

1 Splošne določbe

**1. člen
(vsebina odloka)**

S tem odlokom Občina Komen (v nadaljevanju: občina) določa:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe;
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- storitve pokopališko pogrebne moštva, ki se lahko zagotavljajo na posameznem pokopališču;
- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora;
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice;
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice;
- obratovanje mrliških vežic;
- obseg prve ureditve groba;
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču;
- zvrsti grobov;
- okvirni tehnični normativi za grobove;
- mirovalna doba za grobove;
- enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;
- pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;
- razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določili prvega in drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določata, da Občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti. S pokopališkim redom se določijo:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe,
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- storitve pokopališko pogrebne moštva, ki se lahko zagotavljajo na posameznem pokopališču;
- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora;
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice;
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice;
- obratovanje mrliških vežic;
- obseg prve ureditve groba;
- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču;
- zvrsti grobov;

- okvirni tehnični normativi za grobove;
- mirovalna doba za grobove;
- enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;
- pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;
- razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.

2. člen (javna služba)

- (1) Pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba.
- (2) Pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določilom prvega 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina. Na tem mestu je potrebno omeniti tudi 26. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da upravljanje pokopališč obsega zagotavljanje urejenosti pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

3. člen (upravljavec pokopališč)

- (1) Upravljavec pokopališč v občini je občinska uprava.
- (2) Ne glede na prvi odstavek lahko občina pooblasti koncesionarja za izvajanje naslednjih nalog:
- zagotavljanje urejenosti pokopališč,
 - izvajanje investicijskega vzdrževanja,
 - izvajanje investicij, za katero si koncesionar kot upravičenec pridobi sredstva iz drugih virov,
 - oddajo grobov v najem,
 - vodenje evidenc ter izdajanjem soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je upravljavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da lahko občina pooblasti koncesionarja za izvajanje naslednjih nalog:

- zagotavljanje urejenosti pokopališč,
- izvajanje investicijskega vzdrževanja,
- izvajanje investicij, za katero si koncesionar kot upravičenec pridobi sredstva iz drugih virov,
- oddajo grobov v najem,
- vodenje evidenc ter izdajanjem soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

4. člen (izrazi)

Izrazi uporabljeni v tem odloku imajo enak pomen kot je določeno v zakonu, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost in v podzakonskih predpisih, ki so izdani na njegovi podlagi.

Obrazložitev:

Z besedilom je določeno, da imajo izrazi, uporabljeni v odloku enak pomen, kot je določen v zakonu, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost in v podzakonskih predpisih, izdanih na njegovi podlagi.

5. člen (uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z opravljanjem pogrebne in pokopališke dejavnosti iz tretjega člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom se uporabljajo republiški in občinski predpisi s področja izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti.

Obrazložitev:

Z besedilom je določena subsidiarna uporaba določb republiških predpisov s področja izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti v zvezi z opravljanjem pogrebne in pokopališke dejavnosti, ki niso posebej urejena v odloku.

6. člen (24-urna dežurna služba)

(1) 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe.

(2) 24-urna dežurna služba se na območju občine izvaja kot koncesionirana dejavnost.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 8. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo letih, če Zakon o pogrebnih in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ ne določa drugače.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe skladno s 7. členom Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ v naslednjih oblikah:

- *v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,*
- *v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,*
- *v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati profitno,*
- *z dajanjem koncesij.*

3 Pogrebna slovesnost

7. člen (način izvajanja pogrebne slovesnosti)

(1) Pogrebna slovesnost obsega dejanja slovesa pred pokopom pokojnika oziroma pred upepelitvijo.

(2) Čas in način pogrebne slovesnosti in pokopa uskladiata upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

(3) Pogrebna slovesnost se izvede v skladu z pokojnikovo voljo in na način, določen s tem odlokom.

(4) Če pokojnik ni izrazil svoje volje o načinu pokopa in pogrebni slovesnosti, odloča o tem naročnik pogreba.

(5) Slovesnost v zvezi z raztrosom pepela se določi s tem pokopališkim redom.

(6) Pri pogrebni slovesnosti lahko sodelujejo tudi predstavniki verskih skupnosti in društev.

(7) Pri izvedbi pogrebne slovesnosti se lahko na manjših pokopališčih upoštevajo tudi krajevni običaji pogrebne slovesnosti.

(8) Po volji pokojnika oziroma naročnika pogreba lahko pogrebna slovesnost vsebuje poslovilne nagovore, verski obred, živo izvedbo ustrezne glasbe ali predvajanje glasbenih posnetkov ob začetku slovesnosti, med njo in ob odprtem grobu ter druge vsebine.

(9) Ob pogrebnih slovesnostih za pokojnikom, državljanom Republike Slovenije, mora izvajalec zagotoviti zastavonošo z državno zastavo z žalnim trakom, ki sodeluje na čelu pogrebnega sprevoda in se ob zaključku pogrebne slovesnosti pokloni pokojniku.

(10) Ob pogrebnih tujih državljanov zastavonoša nosi črno zastavo.

(11) Pri pogrebnih slovesnostih se sme uporabljati tuje zastave, tuje himne ali druge tuje državne simbole skladno s predpisi v veljavi v Republiki Sloveniji, lahko pa se uporabijo verski simboli s tem, da se upoštevajo splošna moralno-etična načela in predpisi v veljavi v Republiki Sloveniji. Na pogrebni slovesnosti se udeleženci morajo vzdržati ravnanj, ki bi lahko zbujale sovraštvo in neenakost glede na raso, spol, versko izpoved in druge osebne okoliščine.

(12) Pri pogrebni slovesnosti se lahko opravi tudi verski obred.

(13) Pri pogrebni slovesnosti lahko sodeluje tudi častna enota z vojaškim ali lovskim strelnim orožjem, ki izstrelji častno salvo v slovo umrlemu. Za varnost je odgovoren poveljnik oziroma vodja enote.

(14) Pogrebni sprevod, ki ga vodi vodja pogreba, se razvrsti tako, da je na čelu slovenska zastava z žalnim trakom ali črna zastava, če je umrl tuj državljan, nato prapori, sledijo godba, pevci, pripadniki stanovskih organizacij (lovci, gasilci in podobno), nosilci vencev in odlikovanj ter drugih priznanj, krsta oziroma žara, nato sorodniki in drugi udeleženci pogreba. Če sodelujejo pri pogrebu predstavniki verske skupnosti, se s svojimi simboli razvrstijo neposredno pred krsto oziroma žaro.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano v skladu z določilom prvega odstavka 14. člena Zakona o pogrebnih in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pogrebna slovesnost obsega dejanja slovesa pred pokopom pokojnika oziroma pred upepelitvijo.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da čas in način pogrebne slovesnosti in pokopa uskladiata upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izvajalec pogrebne dejavnosti.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano v skladu z določilom četrtega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se pogrebna slovesnost opravi v skladu z voljo pokojnika in na način, določen s pokopališkim redom.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano v skladu z določilom šestega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da če pokojnik ni izrazil svoje volje o načinu pokopa in pogrebni slovesnosti, odloča o tem naročnik pogreba.

Besedilo petega odstavka je oblikovano v skladu z določilom petega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se slovesnost v zvezi z raztrosom pepela določi s pokopališkim redom

Besedilo šestega odstavka je oblikovano v skladu z določilom sedmega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pri pogrebni slovesnosti lahko sodelujejo tudi predstavniki verskih skupnosti in društev. Na tem mestu je potrebno opomniti še na določilo prvega odstavka 41. člena Ustave RS /Ustava RS/, ki določa, da je izpovedovanje vere in drugih opredelitev v zasebnem in javnem življenju svobodno.

Z besedili sedmega do 14. odstavka je določena pogrebna slovesnost.

4 Storitve pokopališko pogrebnega moštva

8. člen (pokopališko pogrebno moštvo)

(1) Storitve pokopališko pogrebnega moštva na pokopališčih v občini zagotavlja upravljavec pokopališč.

(2) Storitve pokopališko pogrebnega moštva obsegajo prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali z raztrosom pepela.

(3) Storitve pokopališko pogrebnega moštva zaračuna upravljavec pokopališča iz prvega odstavka tega člena izvajalcem pogrebnih storitev v skladu s cenikom, določenim s tem odlokom.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je upravljavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 28. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da storitve pokopališko pogrebnega moštva, če jih omogoča pokopališki red, obsegajo prevoz ali prenos krste ali žare iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali raztrosom pepela.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 28. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da storitve pokopališko pogrebnega moštva upravljavec pokopališča zaračuna izvajalcem pogrebnih storitev v skladu s cenikom, kot ga določa pokopališki red.

5 Pogreb

9. člen (osnovni obseg pogreba)

Osnovni obseg pogreba obsega prijavo pokopa, pripravo pokojnika, minimalno pogrebno slovesnost in pokop, vključno s pogrebno opremo.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 12. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da osnovni pogreb obsega prijavo pokopa, pripravo pokojnika, minimalno pogrebno slovesnost in pokop, vključno s pogrebno opremo.

5.1 Prijava pokopa

10. člen (prijava pokopa)

(1) Pokop prijavi upravljavcu pokopališča iz 4. člena tega odloka naročnik pogreba oziroma izvajalec pogrebne dejavnosti, ki ga je izbral naročnik pogreba ali občina.

(2) K prijavi pokopa mora naročnik pogreba oziroma izvajalec pogrebne dejavnosti priložiti listino, ki jo izda pooblaščen zdravnik oziroma zdravstvena organizacija, ali matičar matičnega registra, kjer je bila smrt prijavljena.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 13. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pokop prijavi upravljavcu pokopališča naročnik pogreba oziroma izvajalec pogrebne dejavnosti, ki ga je izbral naročnik pogreba ali občine.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 13. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je k prijavi pokopa treba priložiti listino, ki jo izda pooblaščen zdravnik oziroma zdravstvena organizacija, ali matičar matičnega registra, kjer je bila smrt prijavljena.

5.2 Priprava pokojnika

11. člen (priprava pokojnika)

(1) Priprava pokojnika obsega vsa potrebna dela pred upepelitvijo ali pokopom, ki jih izvede izvajalec pogrebne dejavnosti, v skladu z zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 10. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da priprava pokojnika obsega vsa potrebna dela pred upepelitvijo ali pokopom.

5.3 Pogrebna slovesnost

12. člen (minimalna pogrebna slovesnost)

Minimalna pogrebna slovesnost, ki jo izvede pogrebno pokopališko moštvo obsega prevoz ali prenos pokojnika iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da minimalna pogrebna slovesnost obsega prevoz ali prenos pokojnika iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa.

5.4 Pokop

13. člen (pokop)

(1) Pokop obsega dejanja, ki omogočajo položitev posmrtnih ostankov oziroma upepeljenih ostankov pokojnika v grobni prostor ali raztros pepela, v skladu z voljo pokojnika in na način, določen s tem odlokom.

(2) Pokop se opravi na pokopališču.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 15. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da pokop obsega dejanja, ki omogočajo položitev posmrtnih ostankov oziroma upepeljenih ostankov pokojnika v grobni prostor ali raztros pepela, v skladu z voljo pokojnika in na način, določen s pokopališkim redom.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 15. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se pokop praviloma opravi na pokopališču, zunaj pokopališča pa je dovoljen le kot raztros pepela ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti.

6 Način in čas pokopa

14. člen (način pokopa)

(1) Na območju občine so dovoljene naslednje vrste pokopov:

- pokop v krsto, kjer se pokojnika položi v krsto in pokoplje v grob,
- pokop z žaro, kjer se upepeljeni ostanki pokojnika shranijo v žaro in pokopljejo v grob,
- raztros pepela, ki se opravi na posebej določenem prostoru na pokopališču ali zunaj njega.

(2) Drugačno ravnanje s pepelom, kot je določeno v drugi in tretji alineji prejšnjega odstavka, ni dovoljeno.

(3) O načinu pokopa se dogovorita upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 17. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da so vrste pokopov:

- pokop v krsto, kjer se pokojnika položi v krsto in pokoplje v grob,
- pokop z žaro, kjer se upepeljeni ostanki pokojnika shranijo v žaro in pokopljejo v grob,
- raztros pepela, ki se opravi na posebej določenem prostoru na pokopališču ali zunaj njega,
- pokop, ki se opravi po predpisih, ki urejajo vojna grobišča ali prikrita vojna grobišča.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 17. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da drugačno ravnanje s pepelom, kot je določeno v drugi in tretji alineji prvega odstavka 17. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ni dovoljeno.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da čas in način pogrebne slovesnosti in pokopa uskladiata upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

15. člen (čas pokopa)

(1) Pokop na pokopališčih v občini se lahko opravi vsak dan med 8.00 in 18.00 uro.

(2) Čas pokopa uskladiata upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila pete alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi način in čas pokopa.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 14. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da čas in način pogrebne slovesnosti in pokopa uskladiata upravljavec pokopališča in naročnik pogreba oziroma izbrani izvajalec pogrebne dejavnosti.

7 Način pokopa, če je plačnik občina

16. člen (način pokopa, če je plačnik občina)

Če je plačnik pokopa občina, se opravi raztros pepela na pokopališču v Komnu.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila šeste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da občina s pokopališkim redom predpiše način pokopa, če je plačnik občina. Na tem mestu moramo opomniti na določilo drugega odstavka 13. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da če ni naročnika pogreba, pokop prijavi občina, kjer je imel pokojnik zadnje stalno prebivališče. Kadar ni mogoče ugotoviti kraja zadnjega stalnega prebivališča, pokop prijavi občina, kjer je imel pokojnik zadnje začasno prebivališče. Če ni mogoče ugotoviti niti zadnjega začasnega prebivališča, prijavi pokop občina, v kateri je oseba umrla oziroma je bila najdena. Ob navedenem moramo opomniti še na določilo drugega odstavka 16. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da mora stroške pogreba poravnati občina, ki je prijavila pokop, če ni drugega naročnika pogreba.

8 Pokop zunaj pokopališča

17. člen (pokop zunaj pokopališča)

(1) V občini pokop zunaj pokopališča, tudi z raztrosom pepela ni dovoljen.

(2) Zunaj pokopališča je dovoljen le posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti, za kar je potrebno pridobiti soglasje občinskega organa.

Obrazložitev:

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila sedme alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 15. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se pokop praviloma opravi na pokopališču, zunaj pokopališča pa je dovoljen le kot raztros pepela ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti.

18. člen
(mrliške vežice)

- (1) Na pokopališčih v občini, kjer so mrliške vežice, je uporaba mrliških vežic obvezna.
- (2) Mrliške vežice iz prejšnjega odstavka obratujejo v času od dovoza pokojnika do pogrebne slovesnosti, v dogovoru med upravljavcem pokopališča, izvajalcem pogrebne dejavnosti in naročnikom pogreba.
- (3) Če pokopališče nima mrliške vežice, lahko po dogovoru z upravljavcem pokopališča, pokojnik leži v mrliški vežici drugega pokopališča oziroma se lahko namesto vežice uporabi hiša z največ dvema stanovanjema pod pogojem, da je to v skladu s predpisi o mrliško pregledni službi.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določil osme, devete in desete alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določijo: • ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice; • pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice; • obratovanje mrliških vežic. V skladu z navedenim moramo opomniti še na 39. člen Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da morajo imeti pokopališča, ki so v mestu, mrliške vežice. Občina mora s svojim aktom določiti kraje, kjer je na pokopališčih predpisana uporaba mrliške vežice. Če pokopališče nima mrliške vežice, se lahko namesto vežice uporabi hiša z največ dvema stanovanjema, pod pogojem, da je to v skladu s predpisi o mrliško pregledni službi. V krajih, kjer je mrliška vežica, ni dovoljeno, da je pokojnik do pogreba doma.

10 Prva ureditev groba

19. člen
(prva ureditev groba)

Prva ureditev groba zajema izkop ter zasutje grobne jame ter odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila enajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi obseg prve ureditve groba. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo tretjega odstavka 28. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da storitve grobarjev obsegajo izkop in zasutje grobne jame, prvo ureditev groba, ki zajema odvoz odvečne zemlje in posušenega cvetja na odlagališče ter prekop posmrtnih ostankov.

11 Vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču

20. člen
(vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču)

Upravljavec pokopališča vzdržuje red, čistočo in mir na pokopališču tako, da:

- skrbi za urejenost in vzdržuje pokopališče in pokopališke objekte;
- oddaja prostore in grobove v najem in vodi register sklenjenih pogodb;
- določa mesto, datum in uro pokopa, glede na predhodni dogovor z naročnikom pogreba oziroma izbranim izvajalcem pogrebne dejavnosti;
- vodi evidenco o grobovih in pokopih;
- organizira in nadzira dela na pokopališču;
- skrbi za red in čistočo na pokopališču in v njegovi neposredni okolici;
- skrbi za urejenost in vzdrževanje mrliške vežice in njenega funkcionalnega prostora.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila dvanajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču.

21. člen
(prepovedi)

Na pokopališčih v občini ni dovoljeno:

- nedostojno vedenje, kot je vpitje, glasno smejanje, razgrajanje in hoja po grobovih oziroma prostorih za grobove;
- odlaganje odpadkov izven za to določenega prostora;
- onesnaženje ali poškodovanje pokopaliških objektov in naprav, nagrobnikov, grobov ali nasadov;
- vodenje živali na pokopališki prostor in objekte na območju pokopališča;
- odtujevanje predmetov s tujih grobov, pokopaliških prostorov in z objektov v območju pokopališča;
- opravljati prevozov, kamnoseških, vrtnarskih, kovinostrgarskih in drugih del v času napovedane pogrebne svečanosti,

- trganje zelenja in cvetja na tujih grobovih in nasadih,
- vožnja s kolesom ali motornim vozilom in jih shranjevati na pokopališču,
- brez soglasja upravljavca opravljati prevoze, kamnoseška, vrtnarska, kovinostrugarska in druga dela.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila dvanajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču.

12 Način oddaje grobov v najem

22. člen

(oddaja grobov v najem)

(1) Grob oddaja v najem upravljavec pokopališča na podlagi najemne pogodbe v skladu s tem odlokom.

(2) Najemnik groba je lahko samo ena pravna ali fizična oseba.

(3) Če naročnik pogreba ob prijavi pogreba nima v najemu groba, mu ga dodeli v najem upravljavec pokopališča, s katerim mora naročnik pogreba pred naročilom pogreba skleniti najemno pogodbo, razen pri raztrosu pepela.

(4) Ob pisnem soglasju naročnika pogreba lahko namesto njega najemno pogodbo z upravljavcem pokopališča sklene druga pravna ali fizična oseba. Če nobena druga oseba ob pisnem soglasju z upravljavcem pokopališča ne sklene najemne pogodbe, jo mora skleniti naročnik pogreba v skladu s prejšnjim odstavkom.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila trinajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi način oddaje grobov v najem.

V skladu z navedenim je besedilo prvega odstavka oblikovano na podlagi določila 29. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da grob odda v najem upravljavec pokopališča na podlagi najemne pogodbe v skladu s predpisi občine in pokopališkim redom. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo drugega odstavka 27. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da lahko občina podeli koncesionarja tudi za oddajo grobov v najem.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 30. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je najemnik ali najemnica groba lahko samo ena pravna ali fizična oseba.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 30. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da če naročnik pogreba ob prijavi pogreba nima v najemu groba, mu ga dodeli v najem upravljavec pokopališča, s katerim mora naročnik pogreba pred naročilom pogreba skleniti najemno pogodbo, razen pri raztrosu pepela ali pokopu zunaj pokopališča.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 30. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da lahko ob pisnem soglasju naročnika pogreba namesto njega najemno pogodbo z upravljavcem pokopališča sklene druga pravna ali fizična oseba. Če nobena druga oseba ob pisnem soglasju z upravljavcem pokopališča ne sklene najemne pogodbe, jo mora skleniti naročnik pogreba v skladu z drugim odstavkom 30. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/.

23. člen

(pogodba o najemu groba)

Pogodba o najemu groba mora določati zlasti:

- osebe najemnega razmerja;
- čas najema;
- vrsto, zaporedno številko in velikost groba;
- osnove za obračun višine letne najemnine in način plačevanja;
- obveznost najemjemalca glede urejanja grobov, oziroma prostora za grob;
- ukrepe v primeru neizpolnjevanja obveznosti najemjemalca iz te pogodbe.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila trinajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi način oddaje grobov v najem.

13 Posegi v prostor na pokopališču

24. člen

(posegi v prostor na pokopališču)

(1) Postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču je dovoljen ob predhodnem soglasju upravljavca pokopališča.

(2) Upravljavec pokopališča daje soglasja za postavitev, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališča v skladu z zakonom in tem odlokom.

(3) Upravljavec pokopališča izda soglasje v treh dneh od prejema popolne vloge, razen v primerih, ko so objekti kulturna dediščina ali kulturni spomenik. O zavrnitvi soglasja odloči občinska uprava v 15 dneh. Odločitev občinske uprave je dokončna, zoper njo pa je mogoč upravni spor.

(4) Za druga dela na območju pokopališča (klesanje in barvanje črk, čiščenje spomenikov in drugih nagrobnih obeležij ter vrtnarske storitve) mora izvajalec pri upravljavcu pokopališča priglasiti le termin izvedbe del. Priglasitev je brezplačna.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila štirinajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnova spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču.

V skladu z navedenim sta besedili prvega in drugega odstavka oblikovani na podlagi določila prvega odstavka 36. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da upravljavec pokopališča daje soglasja za postavitev, popravilo, odstranitev spomenikov in drugih nagrobnih obeležij na območju pokopališča v skladu z Zakonom o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ in odlokom občine. Objekti, ki so kulturna dediščina ali kulturni spomenik, se urejaj v skladu s predpisi s področja varstva kulturne dediščine.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega in tretjega odstavka 36. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da mora upravljavec pokopališča izdati soglasje v treh dneh od prejema popolne vloge, razen v primerih, ko so objekti kulturna dediščina ali kulturni spomenik. O zavrnitvi soglasja pa odloči pristojni občinski organ v 15 dneh. Odločitev pristojnega občinskega organa je dokončna, zoper njo pa je mogoč upravni spor.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 36. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da mora izvajalec za druga dela na območju pokopališča (klesanje in barvanje črk, čiščenje spomenikov in drugih nagrobnih obeležij ter vrtnarske storitve) pri upravljavcu priglasiti le termin izvedbe del. Priglasitev je brezplačna.

14 Grobovi

25. člen (zvrsti grobov)

Na pokopališčih Brestovica pri Komnu, Gabrovica pri Komnu, Gorjansko, Hruševica, Ivanji Grad, Kobjeglava, Kodreti, Komen, Sveto, Skrbina, Volčji Grad, pri Devici Mariji in na Sv. Gregorju v občini so naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope:

- enojni, dvojni, otroški,
- vrstni grobovi in grobnice,
- kostnice,
- žarni grobovi, žarne niše
- prostor za raztros pepela.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila petnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določijo zvrsti grobov.

V skladu z navedenim je besedilo oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 41. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da so na pokopališčih lahko naslednje zvrsti grobov in prostorov za pokope:

- enojni, dvojni, otroški, povečani grobni prostor, vrstni grobovi in grobnice,
- grobišča, kostnice in skupna grobišča,
- žarni grobovi,
- prostor za anonimne pokope,
- prostor za raztros pepela.

15 Okvirni tehnični normativi za grobove

26. člen (grobovi)

(1) Enojni grobovi so tisti, ki omogočajo pokop odrasle osebe. V enojne grobove se pokopavajo krste in žare. Enojni grobovi so talni. Talni enojni grobovi so globoki od 0,5 m in se lahko poglobijo do 2 m, če to dopuščajo geološki pogoji. Širina enojnega groba je 1,0 m, dolžina pa 2 m.

(2) Dvojni grobovi so tisti, ki omogočajo pokop ene krste poleg druge na enaki višini v grobu. V dvojne grobove se poleg krst pokopavajo tudi žare. Dvojni grobovi so globoki 0,5 m in se lahko poglobijo do 2 m, če to dopuščajo geološki pogoji. Širina dvojnega groba je 2,0 m, dolžina pa do 2 m.

(4) Otroški grobovi so tisti, ki omogočajo pokop otroka. V otroške grobove se pokopavajo otroške krste in žare. Otroški grobovi so globoki od 0,5 m in se lahko poglobijo do 2 m, če to dopuščajo geološki pogoji. Širina otroškega groba je 0,6 m, dolžina pa 1,5 m.

(5) Povečan grobni prostor je grobni prostor večjih dimenzij od standardnega grobnega prostora, katerega širina je nad 1,8 m, dolžina do 2 m.

(5) Vrstni grobovi so tisti, ki so razporejeni drug ob drugem ter oblikovani in urejeni po enotnih merilih. V njih se pokojniki pokopavajo brez poglobitve po vrstnem redu.

(6) Grobnice imajo v celoti obzidan podzemni del. V grobnice se krste pokopavajo tako, da se polagajo ena na drugo ali pa na police. V grobnice se pokopavajo krste s kovinskimi vložki in žare. Na pokopališču praviloma ni dovoljeno graditi novih grobnic. Nove grobnice je dovoljeno graditi le, če občina tako določi s prostorskim aktom, ki ureja pokopališča.

(7) Na starih delih pokopališča se morajo grobovi prilagoditi obstoječemu stanju. Dimenzije obstoječih grobov ostanejo nespremenjene.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila šestnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določijo okviri tehnični normativi za grobove.

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 42. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da so enojni grobovi tisti, ki omogočajo pokop odrasle osebe. V enojne grobove se pokopavajo krste in žare. Enojni grobovi so talni ali zidni.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 43. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da so dvojni grobovi tisti, ki omogočajo pokop ene krste poleg druge na enaki višini v grobu. V dvojne grobove se lahko poleg krst pokopavajo tudi žare.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila 44. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da so otroški grobovi tisti, ki omogočajo pokop otroka. V otroške grobove se pokopavajo otroške krste in žare.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila 45. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da je povečan grobni prostor grobni prostor večjih dimenzij od standardnega grobnega prostora.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila 46. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti, ki določa, da so vrstni grobovi tisti, ki so razporejeni drug ob drugem ter oblikovani in urejeni po enotnih merilih. V njih se pokojniki pokopavajo brez poglobitve po vrstnem redu. Vrstni grobovi se oddajajo v najem samo za določeno dobo, ki ni krajša od 25 let. Po preteku te dobe se grobovi prekopljejo in ponovno oddajo, najdeni posmrtni ostanki pa položijo v skupno grobišče. V vrstne grobove se pokopavajo krste in žare.

Besedilo šestega odstavka je oblikovano na podlagi določila 47. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da imajo grobnice v celoti obzidan podzemni del. V grobnice se krste pokopavajo tako, da se polagajo ena na drugo ali pa na police. V grobnice se pokopavajo krste s kovinskimi vložki in žare. Nove grobnice je dovoljeno graditi le, če lokalna skupnost tako določi z odlokom o pokopališkem redu ali prostorskim aktom, ki ureja pokopališče.

Z besedilom sedmega odstavka je določeno, da se morajo grobovi na starih pokopališčih prilagoditi obstoječemu stanju.

27. člen (žarni grobovi)

(1) Žarni grobovi so talni in zidni. V žarne grobove se pokopavajo le žare.

(2) Talni žarni grob je globok najmanj 0,6 m in širok 0,6 m. Dolžina žarnega groba je 0,6 m.

(3) Zidna žarna niša je velikosti od 0,53 m do 0,53 m.

(5) Žare ni dovoljeno shranjevati izven pokopališča.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila šestnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določijo okviri tehnični normativi za grobove. Ob navedenem moramo opomniti še na določilo 48. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti, ki določa, da so žarni grobovi talni in zidani. V žarne grobove se pokopavajo le žare.

28. člen

(mirovalna doba za grobove)

(1) Mirovalna doba je čas, ki mora preteči od zadnjega pokopa na istem mestu v istem grobu. Mirovalna doba za pokop s krsto ne sme biti krajši od 10 let pri čemer je potrebno upoštevati značilnosti zemljišča na katerem je pokopališče.

(2) Prekop groba in pokop pokojnika na isto mesto v grobu, kjer je bil kdo pokopan, se sme opraviti po preteku mirovalne dobe.

(3) Za pokop z žaro prejšnji odstavek ne velja.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila sedemnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi mirovalna doba za grobove. V skladu z navedenim moramo opomniti na določilo 22. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se sme prekop groba in pokop pokojnika na isto mesto v grobu, kjer je bil kdo pokopan, opraviti po preteku mirovalne dobe. Mirovalna doba je čas, ki mora preteči od zadnjega pokopa na istem mestu v istem grobu. Mirovalna doba za pokop s krsto ne sme biti krajša od desetih let, pri čemer je treba upoštevati značilnosti zemljišča, na katerem je pokopališče. Za pokop z žaro navedeno ne velja.

16 Cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture

**29. člen
(cenik)**

Za uporabo pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture plačujejo uporabniki oziroma najemniki naslednje cene:

- najemnina mrliške vežice, skladno s sprejetim cenikom.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila osemnajste alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture.

17 Pogrebna pristojbina

**30. člen
(pogrebna pristojbina)**

Pogrebna pristojbina, ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba, se določi s sklepom občinskega sveta.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila devetnajste in dvajsete alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določata, da se s pokopališkim redom določi pogrebna pristojbina, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki ju upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba, in razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob.

18 Razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob

**31. člen
(razmerje grobnine)**

Razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob znaša za:

- žarni grob 0,5 kratnik cene enojnega groba;
- dvojni grob 1,6 kratnik cene enojnega groba;
- trojni grob 2,3 kratnik cene enojnega groba;
- otroški grob 0,5 kratnik cene enojnega groba;
- napisna ploščica 1,0 kratnik cene enojnega groba.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila dvajsete alineje drugega odstavka 4. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/, ki določa, da se s pokopališkim redom določi razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob.

19 Nadzor

**32. člen
(nadzor)**

Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem tega odloka izvaja občinska inšpekcija.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 50.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Za opravljanje navedenega nadzorstva se v okviru občinske uprave lahko ustanovi občinska inšpekcija. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravljajo občinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

20 Prekrški

33. člen (prekrški)

Z globo 100,00 EUR se kaznuje posameznik, ki:

- onesnaženje in odlaganje odpadkov izven za to določenega prostora (druga alineja 22. člena),
- vodi pse ali druge živali po pokopališču in v objekte na območju pokopališča (četrti alineja 22. člena),
- brez soglasja upravljavca opravlja prevoze, kamnoseška, vrtnarska, kovinostrgarska in druga dela v času napovedane pogrebne svečanosti (peta alineja 22. člena),

(2) Z globo 500,00 EUR se kaznuje pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, če stori prekršek iz prve in tretje alineje prvega odstavka tega člena.

(3) Z globo 400,00 EUR se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, če stori prekršek iz prve in tretje alineje prvega odstavka tega člena.

(4) Z globo 500,00 EUR se kaznuje upravljavec pokopališča, če krši določbo 1. in 6. alineje 21. člena tega odloka.

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano v skladu z prvim odstavkom 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/, ki določa, da se lahko prekrški predpišejo z odlokom samoupravne lokalne skupnosti. V skladu z določilom osmega odstavka 17. člena Zakona o prekrških /ZP-1/ se z odlokom samoupravne lokalne skupnosti lahko predpiše samo globa v določenem znesku:

- za posameznika od 40 do 1.250 eurov,
- za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov,
- za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov,
- za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 eurov.

21 Prehodne in končne določbe

34. člen (prenehanje veljavnosti)

Z uveljavitvijo tega odloka preneha veljati Odlok o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč v Občini Komen (Uradni list RS, št. 4/08).

Obrazložitev:

Z besedilom je določena t.i. abrogacijska (lat. abrogatio = popolna razveljavitev, tudi odprava) klavzula s katero mlajši pravni akt popolnoma razveljavlja starejši pravni akt.

35. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti (15) dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

Občina Komen
mag. Erik Modic, župan

Obrazložitev:

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statuta in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu.